

COMO VEN LOS COMPAÑEROS AL FRENTE GRANDE

Es indudable que las instituciones y partidos políticos argentinos se encuentran afectados por una crisis de menemismo y la UCR, pero la advertencia de la sociedad sigue vigente y alcanza

E D I T O R I A L

distritos, se generen disputas internas artificiales sobre la base de listas integradas por

Si logramos un FG democrático hacia adentro y hacia afuera, con participación del conjunto de sus integrantes y abierto a nue-

INFORMES SOBRE PROVINCIAS

El problema de las decaídas economías provinciales no responde, como intenta sugerir la lógica menemista, a simples distorsiones administrativas de los malos gobiernos de turno.

Por el contrario, el origen de este conflicto hace a la esencia misma del federalismo en la Argentina: el gasto público sobredimensionado por estados provinciales paternalistas, el caudillo como intermediario entre las necesidades locales y los fondos del gobierno central, y el crecimiento de estructuras de coacción masiva como los medios de comunicación, forman parte de los intrincados mecanismos a través de los cuales se mantienen a flote -aunque haciendo agua por todos lados- las economías de las llamadas "provincias rezagadas" del mapa argentino.

1. El punto de partida

El dato central a la hora de analizar la situación de algunas provincias es la de considerarlas como parte de un todo de un alto grado de heterogeneidad producida por circunstancias históricas. El funcionamiento de esta estructura hace que esta asimetría no sólo no se elimine, sino que se reproduzca permanentemente.

Tomada esta definición es preciso determinar la situación de las diferentes provincias, de forma tal de poder establecer algunas pautas globales. En general cuando se realiza el trabajo de agrupamiento se choca contra el problema de la falta de información

de las provincias. En alguna medida no tan contundente coinciden en este perfil las provincias de Jujuy, San Juan, Chaco, Corrientes y Misiones.

2. La estructura política de las provincias rezagadas

Si analizamos la situación histórica vemos que la mayoría de las provincias seleccionadas fueron las que con más ahínco se opusieron al proyecto de organización nacional centrado en el puerto de Buenos Aires. Luego de su derrota militar los poderes locales fueron domados a través de políticas que asfixiaban su producción (ya en decadencia desde la

"distribuya" los fondos nacionales hacia el resto de la sociedad.

Posteriormente a la crisis de 1930 algunas provincias desarrollaron algunos emprendimientos regionales que se realizaban en el mercado interno (vitivinicultura, algodón, yerba mate, etc.) pero para las más castigadas la destrucción de su base económica histórica hizo que su funcionamiento se basara en el financiamiento continuo del gasto de sus Estados Provinciales por parte del Estado Nacional. Así el sector público es el principal empleador y el que genera los salarios para que subsista el sector comercial, el principal (casi único) inversor en infra-

estructuras y el que subsidia abierta o encubiertamente los (pocos) emprendimientos privados que se desarrollan en las provincias.

Esta situación peculiar de las provincias rezagadas se debe a las características de la institucionalización política. Si bien en estas provincias se observan formas similares a las de la Nación o del resto del país, por lo general la división y autonomía de poderes, partidos políticos como asociaciones de ciu-

dadanos libres de iguales, las elecciones internas y las elecciones generales tienen características claramente diferenciadas. En resumen, el resultado es una cáscara vacía (institucionalidad democrática liberal) en donde por debajo se observa como se reproduce una estructura social a través de formas paternalistas, cuya contracara demoliberal es el manejo clientelar de las elecciones.

La extrema simpleza de las economías en las Provincias Rezagadas y la forma de dominación paternalista de su sociedad hacen inútiles los canales clásicos de las democracias liberales, en donde se "parlamentan" los complejos intereses sociales y en-

tonces se concentra en otras regiones o instituciones del país es difícil que sea comparable con la situación de las provincias rezagadas. Por un lado debido a que proporciones del producto inimaginables para otras zonas, en algunos casos por sobre el 30%, pasan por el gobierno provincial. Ese dinero no es de los productores locales, de los terratenientes, de los contribuyentes, etc. sino que es "personal" del caudillo que lo negoció en Buenos Aires. Por otra parte al no se captado en el lugar el control es menor, la burguesía bonaerense (por poner un caso) exige la construcción de infraestructura para seguir produciendo y pagando impuestos, en las pro-

vincias rezagadas impactan en la crisis del sistema clientelar la explosión de los medios de comunicación y aceleración en la expansión de las formas sociales "modernas" que ponen en descubierta las formas de dominación más brutales. Por otro lado la extensión de capas pequeño burguesas profesionales profundizan los reclamos de instituciones democráticas más genuinas, sin embargo, en este sentido los estados provinciales han sabido ser un lugar en donde se frenan sus reivindicaciones a través de la incorporación masiva de profesionales que no cumplen tarea específica alguna.

de la falta de información confiable y comparable interprovincialmente. Tomando en cuenta estas deficiencias, y con las salvedades del caso, a los fines de seleccionar las provincias más rezagadas haremos un recorte del país en base al tamaño del Producto, al impacto del Sector Público, al grado de financiamiento por parte del Estado Nacional y las características tradicionales de su sociedad.

En base a tales cualidades se selecciona en primer instancia a las provincias de Catamarca, La Rioja, Santiago del Estero y Formosa como la quinta esencia de las zonas rezaga-

das en decadencia desde la crisis del Potosí) y que a la vez giraban "auxilio y subsidios" "en operaciones" del Estado Central que van erosionando y "domando" a los poderes locales ya sin proyecto tras el triunfo paypeano en la guerra civil.

La organización nacional alrededor de la Pampa Húmeda va destruyendo las economías del interior mediterráneo a la vez que esta articulación Estado Nacional/Provincias Rezagadas van destruyendo la estructura social al generar una articulación clientelar entre los grupos que logra colocar al frente de la provincia para que

única) inversor en infraestructura y el que subsidia abierta o encubiertamente los (pocos) emprendimientos privados que se desarrollan en las provincias.

3. La institucionalidad de las Provincias Rezagadas

Esta situación peculiar de las provincias rezagadas se debe a las características de la institucionalización política. Si bien en estas provincias se observan formas similares a las de la Nación o del resto del país, por lo general la división y autonomía de poderes, partidos políticos como asociaciones de ciu-

dadanos libres de iguales y en donde la competencia de las burguesías resuelve en el "interés general".

En los hechos el poder se concentra en el "Caudillo", quien es el que despacha los negocios del Poder Ejecutivo coordinando la "mejor" manera en que se distribuye la corriente de divisas que llega desde la Nación. El mandato del caudillo está legitimado por ser el "único" que está capacitado para "negociar" en mejores términos con la Nación las porciones de financiamiento y el que puede disciplinar la puja en la provincia por la distribución del mismo.

Por más poder que se

do impuestos, en las provincias ningún sector social siente como propio el dinero nacional, el cual no está atado además a la producción de ningún sector en especial. Por último, el sistema clientelar desarrollado alrededor de un caudillo que dirige paternalmente las relaciones sociales, verticaliza las decisiones y le quita poder de reclamo a las organizaciones de base.

4. Las limitaciones del régimen clientelar

La crisis de todo el sistema abierto a principios de los '70 romperá el equilibrio al poner límites ob-

Impactan en la crisis del sistema clientelar la explosión de los medios de comunicación y aceleración en la expansión de las formas sociales "modernas" que ponen en descubierta las formas de dominación más brutales. Por otro lado la extensión de capas pequeño burguesas profesionales profundizan los reclamos de instituciones democráticas más genuinas, sin embargo, en este sentido los estados provinciales han sabido ser un lugar en donde se frenan sus reivindicaciones a través de la incorporación masiva de profesionales que no cumplen tarea específica alguna.



Esta publicación se financia con el aporte individual de compañeras y compañeros del Frente Grande que no pertenecemos a ninguno

de los partidos políticos que integran el Frente. Si podés aportar algo (un peso o más), estarás colaborando con un espacio que también es tuyo, igual que el Frente Grande.

Convocamos a todos los que quieran participar en este Boletín a transformarse en nuestros corresponsales barriales y provinciales.

Envíen sus notas por fax al 01-311-1659



Por último es de resaltar que las mayores peligras de esta estructura ocurren cuando se tiene el poder político del caudillo, ya que generalmente tal situación está acompañada por una exacerbación en las pujas por la distribución en las divisas que gira el Estado Nacional, generando un desordenado juego en donde todos buscan posicionarse en forma privilegiada para obtener mayores prebendas en el próximo equilibrio.

La situación actual atraviesa un equilibrio inestable. Por un lado los caudillos provinciales se encuentran frente a un profundo desgaste pues tienen dificultades para mantener su legitimidad como detentores de las relaciones necesarias para obtener fondos extra. Por otro, la Nación oscila entre la necesidad de descargar todo el peso del ajuste sobre las provincias y el miedo a las explosiones sociales tipo Santiago del Estero o Jujuy o el surgimiento de menos dóciles que pongan en juego no solamente unos puntas en la coparticipación sino también un ordenamiento especial del país que va lleva más de un siglo.

5. La composición del

de construcción u otros a sus acólitos o a otros punteros de los cuales dependen o ha hecho alianza. En ningún momento le interesa ni nadie le pide cuentas acerca de su tarea por ser Director de Vialidad. Por su parte la productividad del empleo general es mínima, en función de que la presencia como agente público se debe a los "favores" del puntero al que responde y no a cualquier tarea que el empleado puede realizar. Por su parte las APP tienen dos caras, un canal legalista de un ritualismo burocrático exasperante para "la gilda" que hace cosas por derecho y que, obviamente, nunca logra resultados. Un canal informal ad hoc utilizado por los detentores del poder para realizar las cosas que consideran importantes.

c) Una Asociación o Consejo de Empresarios (Explícito o Implícito):

Esta asociación es una verdadera banda mafiosa que comparte ganancias exorbitantes con el Partido Político y que ha surgido el amparo de una estructura legal cuyo eje es la ley de "Compra Provincial" y que vive de realizar contratos desopilantes con el Estado Provincial. En general las

carriola. La gente en general que se entera de los chanchullos (por que todos los negociados en las pueblitos chicos salen a la luz) la odia y daría todo su apoyo al cierre de las mismas.

f) Supremo Corte de Justicia

Es un apéndice del oficialismo, si bien pueda generar algunas pujas pre-supuestarias, responde mansamente a sus indicaciones. Se suelen generar algunos problemas cuando hay un cambio en el color político del partido gobernante, pero rápidamente arregla por algunas prebendas extras.

g) Los Partidos de la Oposición

En general buscan reemplazar al partido que se encuentra en el poder para hacer la misma que este hace. Está apoyado por todos los que sienten que se han quedado fuera del reparto o que en un cambio obtendrán algo mejor. Para ser realmente poderosos el partido de oposición tiene que tener alguno de los otros botines menores, la Municipalidad de la Capital Provincial o de otra ciudad importante, la Universidad Provincial, ser parte del Gobierno Nacio-

El que milita en un partido exige, dependiendo de la calidad del puntero con el que se relaciona, como contrapartida "justa y obligada", trabajo para él, muchas veces para sus hijos, parientes, etc., y alguna que otra jubilación o pensión graciable, independientemente de caso a materiales, remedios en caso de enfermedad, etc.

Como se ve muchas de estas acciones se observan también en el Gobierno Nacional, no deberías extrañar a nadie si se toma en cuenta de que el presidente fue anteriormente gobernador de la provincia de La Rioja.

Como contrapeso de esta estructura está la Nación que tiene una relación de amor/odio con la estructura detallada, odio porque tiende a generar gastos mayores a los previstos en la tarea de tener a todo el mundo adentro del sistema, amor porque siendo del partido que sea, es intrínsecamente débil ya que depende en forma absoluta del financiamiento nacional. Es de hacer notar que las explosiones de federalismo de los caudillos del norte se hacen en los momentos en que se está a la caza de mayores divi-

sas, nunca pone en juego planes de fondo para la emergencia de la provincia de su situación de rezagado.

Si la intencionalidad de la Nación se recalienta, esto tiene menor poder de disciplinamiento de las provincias y así es como se ven funcionarios de distinto nivel de ambas partes recorriendo los ministerios ofreciendo diferentes jugadas. Por ejemplo, un funcionario provincial viaja a Buenos Aires y pasa por Economía o a acordar algún adelanto o blanqueo de cuentas en Relaciones Fiscales con las Provincias, por el Ministerio del Interior para acceder a financiamiento internacional por Asistencia Técnica para la Reforma Económica Provincial o a negociar ATN (de lo que vive La Rioja desde hace varios años) en la Secretaría del Interior. Sin cambios de traje va luego al Ministerio de Salud a tramitar el ingreso al Plan Materno Infantil o a ver que puede rasquear del PROSOCO o del PROSOI, independientemente de los subsidios directos que puede dar el Ministerio y que, si es hábil o si tiene contactos puede conseguir. A continua-

ción se va a la Secretaría de Desarrollo Social en donde tramita más subsidios, viviendas, etc. De allí va al Palacio Pizzurno en donde buscará alguna partida del gasto social en educación, verá si no hay alguna cuenta pendiente en la equiparación de salarios docentes o por el traspaso. Concluido el trámite va a Defensa en donde garantiza que, al menos, le incrementen el número de efectivos en los destacamentos que hay en la provincia y alrededor del cual vive todo el pueblo. Por último pasa por Función Pública y el CFI en donde consigue cursos de capacitación para funcionarios y asistencia técnica para realizar alguna acción dentro del Estado.

Demás está decir que si un funcionario nacional quiere realizar algo en especial debe poner el mayor cuidado en su relación con el funcionario provincial, sino la tiene es más que seguro que cualquier cosa que ocurra o se entregue a la provincia vaya a alimentar la inasaciable rueda clientelar.

HACHERBAL

poder en las Provincias Rezagadas

Veámos ahora más detalladamente algunas características de la institucionalización provincial:

a) El partido político en el poder

El partido puede ser Radical, Peronista o Provincial, pero básicamente se distingue por tener una ideología difusa y estar encolumnado detrás de "el" caudillo. En general esta ideología difusa mezcla componentes tradicionales o conservadores con importante participación de la Iglesia, algún canal directo con el gobierno nacional y un pasado federal que se le a recluir en los momentos de tensión con la nación.

b) Una Administración Pública Provincial (APP)

La principal función de la APP es servir de base de operaciones a la organización política que está en el poder. En ningún caso los funcionarios designados dan importancia a su tarea específica, por ejemplo el Director de Vialidad Provincial usa su cargo para repartir dinero, prebendas, cargos políticos, materiales

sumas exorbitantes incluyen el "retorno", que sirven para el trabajo (en el mejor de los casos cuando se hace), para pagar la "ganancia empresarial" y para solventar los gastos de la estructura partidaria o de las que autorizaron el pago publicitario.

d) Los senadores nacionales

Son pieza clave en la negociación entre la Provincia y la Nación. Deben ser los más críticos posibles del gobierno nacional de forma tal de vender lo más caro que se pueda su apoyo o cualquier iniciativa del PEN. Generan un grave problema cuando no pertenecen al mismo partido que el que se encuentra en el gobierno.

e) La Cámara Legislativa Provincial

Es uno de los lugares en donde se socializa el dinero que ingresa al Estado y que en su mayoría proviene desde la Nación. Se dedica a dar pensiones graciables y otros repartos y a cobrarle al Poder Ejecutivo cualquier iniciativa. En general hay un acuerdo mayoritario en el sentido de considerar a la Cámara como muy disfuncional modelo y muchos gobernadores desearían

nal, etc.

h) Los Medios de Comunicación

Hay dos tipos de medios de comunicación, por un lado aquellos que tradicionalmente generan y retroalimentan los mandatos políticos provinciales (normalmente un diario histórico y el canal de TV) que tienen una abultada pauta publicitaria mensual y que en algunos casos forman parte privilegiada de la Asociación o Consejo de Empresarios. Por otro lado se observan medios de comunicación que son propaganda del gobierno apenas disfrazada. Muchas veces estos medios a su vez funcionan como estructuras de "retorno".

i) La Base Social Partidaria

Por último tenemos a la población que en su gran mayoría ansía ingresar al estado, por un lado por la seguridad que brinda, por las condiciones de trabajo, porque no hay otro lugar donde buscarlo, porque da oportunidad de complementarlo con otras ocupaciones, etc. En algunas provincias, además, el salario del sector público es muy superior al que se paga en el sector privado.

"EL FUTURO ES NUESTRO POR PREPOTENCIA DE TRABAJO"

Roberto Arlt

(Novelista y dramaturgo argentino 1900 - 1942)

El 25 de Mayo del corriente año, fue la fecha elegida para constituirnos en forma permanente en una Mesa del FRENTE GRANDE en Directorio y Escalada.

Funcionará sin y con local, para que la barriada de nuestro querido barrio de Mataderos encuentre en casa, la Casa Grande del FRENTE GRANDE; grande por su amplitud, grande por su propósito, grande por sus objetivos.

El 10 de abril el voto que le dio el triunfo al FRENTE GRANDE en la Capital Federal, nos comprometió a una participación activa, por eso llamamos a los trabajadores, profesionales, estudiantes, comerciantes, artistas, amas de casa, jubilados, desocupados, a definir entre todos el por qué, para qué y con quién de la política. Todo está en debate: como resolver la ocupación y el empleo, la salud y la educación, la solución para el problema habitacional, la cultura, el deporte, la limpieza y seguridad de nuestro barrio y de la Capital Federal, la protección de nuestros abuelos, para no ser instrumentos nunca más de los corruptos, oportunistas y manipuladores políticos que cabalgan sobre nuestras necesidades para beneficio y ambiciones personales.

Por eso necesitamos construir entre todos un FRENTE GRANDE transparente, honrado, ético, comprometido con el pueblo; de ahí la pregunta:

**¿AHORA QUE HACEMOS?
LO DECIDIMOS ENTRE TODOS**

VENI Y PARTICIPA

**NO DEJEMOS QUE OTROS DECIDAN POR NOSOTROS
NOS ENCONTRAMOS TODOS LOS SABADOS
EN DIRECTORIO Y ESCALADA DE 9.30 A 13.30 HS.**



FRENTE GRANDE

FRENTISTAS INDEPENDIENTES
DIRECTORIO Y ESCALADA