

**Universidad de Buenos Aires**

**Facultad de Ciencias Económicas**

**Comisión de Doctorado**

**Proyecto de Tesis Doctoral**

**“Administraciones Públicas Subnacionales de áreas periféricas y reproducción de configuraciones regionales. Un desarrollo basado en el nivel provincial de la República Argentina”**

**TUTOR DE TESIS:** Pedro PÍREZ

**DOCTORANDO:** Lic. Horacio CAO

**Marzo de 2000**

# 1. INTRODUCCIÓN

## 1.1. Presentación del Trabajo

Esta tesis tiene como objetivo conceptualizar y describir las características específicas de funcionamiento de las Administraciones Públicas (AP) subnacionales de las áreas periféricas. Se busca explicar la manera en que se desempeñan estas organizaciones a partir del papel que tienen en la reproducción de una cierta configuración regional<sup>1</sup>.

El planteo de la tesis genera varias preguntas que merecen ser planteadas: ¿Existe un funcionamiento diferencial en las APs subnacionales que puede explicarse en función del contexto regional? ¿Existe la posibilidad de modelizar la situación contextual o hay que referirse a cada provincia en particular? ¿Cuáles son los mecanismos a partir de los cuales el contexto regional se hace presente en el accionar de la AP subnacional? ¿Qué implicancias tiene la situación descrita para las políticas de reforma del estado?

En términos generales puede decirse que ha habido dos tipos de respuestas, desde el análisis espacial<sup>2</sup>, a las preguntas planteadas:

- A. Una visión que considera que el libre juego de los factores de la producción lleva a un equilibrio espacial
- B. Una perspectiva que considera que, al menos para los países de menor desarrollo relativo, el despliegue del modo capitalista de producción genera una estructura geográfica heterogénea

A su vez, esquemáticamente hablando, desde la AP se han desarrollado tres perspectivas de análisis del tema que nos ocupa<sup>3</sup>:

1. Un enfoque de management u organizacional, que focaliza el estudio en el nivel organizacional y que no considera pertinente la pregunta
2. Una perspectiva ligada principalmente a la economía neoclásica, que se aproxima al estado y la AP principalmente a partir de las distorsiones que se originarían por las asincronías de información y los fenómenos de “búsqueda de rentas” (*rent seeking*) que generan las burocracias públicas
3. Un enfoque más ligado a la ciencia política, que considera al Estado como el emergente institucional de ciertas relaciones sociales. La AP, como una de estas instituciones, es uno de los elementos que, en conjunto con otros mecanismos y paralelo a otras funciones, coadyuva a reproducir un cierto orden social.

El aporte teórico de esta tesis surge de la confluencia de los desarrollos realizados alrededor de los enfoques catalogados como 3. en el caso de la Administración Pública y B. en el del análisis espacial; conceptualizar y describir las especificidades del comportamiento de las APs subnacionales emergentes de contextos periféricos, en aras de reproducir la configuración regional.

En principio se quiere resaltar la originalidad del objetivo; un trabajo personal de diez años de investigación en el tema me ha permitido realizar una búsqueda bibliográfica relativamente exhaustiva en el ámbito nacional. En este sentido, si bien se observan im-

---

1 Provisoriamente definiremos configuración regional como la manera en que se articulan los diferentes actores sociales regionales, interregionales y suprarregionales

2 Con respecto a las diferencias interregionales y el enfoque centro – periferia ver acápite 3.1. de este proyecto.

3 Con respecto a definiciones más ajustadas de la AP y de su relación con el Estado ver acápite 3.2. de este proyecto.

portantes trabajos desde las dos áreas de conocimiento citadas (análisis de la heterogeneidad geográfica – análisis de las administraciones públicas subnacionales<sup>4</sup>), no se han encontrado trabajos que busquen explicar, para el caso argentino y en la síntesis señalada, las articulaciones entre la esfera institucional – estatal y la heterogeneidad espacial.

Para concluir esta presentación del trabajo, unos párrafos acerca de la relevancia del tema. Las Administraciones Públicas Provinciales (APP) son un nivel jurisdiccional que tiene un creciente peso en la división de tareas entre los tres niveles de estado con que cuenta la República Argentina. Como parte de procesos de descentralización de larga data las provincias han llegado a tener un nivel de gasto apenas inferior al del nivel nacional. Estos mismos procesos han generado que las APPs tuvieran responsabilidad primaria en el desarrollo de los complejos y extendidos sistemas estatales de salud, educación, seguridad, etc. De igual forma cumplen tareas fundamentales de acción social, de fomento de la economía, de desarrollo de la cultura regional, etc.

Por otro lado, y de manera creciente, las APPs de las provincias en general, y las que se encuentran en áreas periféricas en particular, se han convertido en una cuestión “socialmente problematizada” (O’Donnell / Oszlak, 1996: 110 y ss.) esto es, forman parte de los temas presentes en la agenda político / social local, regional y nacional. Esto ocurre debido a que crecientemente las provincias han sido el ámbito en donde se despliegan los conflictos<sup>5</sup>, ya que ellas regulan una cada vez mayor cantidad de recursos materiales y simbólicos, a que sus acciones tienen un alto impacto sobre la vida cotidiana de importante cantidad de habitantes, a su peso político en la estructura de poder nacional, etc.

## 1.2. Las hipótesis principales

Comenzando a perfilar de manera muy sintética nuestras principales hipótesis, las que se desarrollan con mayor profundidad a lo largo del proyecto, se sostendrá que el estado central y la sociedad regional son inductores de orientaciones de políticas en los estados subnacionales.

Tendencialmente, en las áreas periféricas, el estado central induce políticas que impliquen una tensión hacia la convergencia de la periferia con el área central. Se hipotetiza que, en el caso argentino, esto se traduce en que, en el nivel de las APPs, se observe una **intervención proporcionalmente más importante** en aquellas que se encuentran en las áreas de menor desarrollo relativo.

Estas orientaciones, en ciertos casos, amenazan la existencia de actores sociales regionales. Para defenderse, estos actores impulsan al estado y la AP a tomar medidas tendientes a que la configuración regional tenga las características necesarias para permitir su supervivencia. Se hipotetiza que, en el caso argentino, esto se traduce en que, en el nivel de las APPs, se observe un **estilo de gestión** que se denominará **prebendario – clientelar**.

---

4 Al respecto ver bibliografía para la realización de la tesis, acápite 7.2.

5 Situaciones originadas en las áreas periféricas han dado pie a hechos políticos de relevancia indiscutida. Por ejemplo las explosiones sociales y políticas en Santiago del Estero (1993), Jujuy (1992/99), Corrientes (1992 y 1999), Tucumán (1988, 1993, 1999), etc.

La hipótesis metodológica central, sobre la cual se desarrollarán las actividades de la tesis, es que las características particulares de las APPs de las áreas periféricas se harán patentes a partir de una comparación sistemática con la situación que se observa en las áreas centrales. En particular se utilizará la metodología de “más similares”.

**En una primera etapa** se desarrollará una investigación bibliográfica a partir de la cual se espera elaborar **un esquema conceptual** que explique la situación diferencial de las Administraciones Públicas periféricas con referencia al caso argentino. Dada la citada inexistencia de trabajos acabados en este sentido, esta tarea de recopilación y análisis bibliográfico deberá tener como resultado un esquema teórico relativamente original. Este esquema se irá controlando y refinando a partir del desarrollo de la segunda y tercera etapas de la investigación.

**En una segunda etapa**, a partir del marco teórico generado, se operacionalizarán las variables pertinentes. De acuerdo a una definición operativa que se plasmará a lo largo del presente proyecto, en esta etapa se trabajará principalmente sobre lo que se definirá como una dimensión estructural de las APPs. A partir de fuentes secundarias, se realizará una **corroboración empírica exploratoria de las hipótesis** planteadas para **el agregado de provincias periféricas y centrales** respectivamente.

**Una tercera etapa** tendrá como contenido **dos estudios de casos**, uno de área periférica y otro de área central. Sobre estos casos, además de indagar más intensamente en fuentes secundarias, se recurrirá a información primaria obtenida a partir de entrevistas no estructuradas a informantes clave. En esta etapa, además, se avanzará en un análisis de lo que definiremos como dimensión dinámica de las APPs. A través de esta información se espera **detectar la razonabilidad de las conclusiones alcanzadas, y apoyar, en un nivel de corroboración provisoria, algunas conclusiones** de la etapa anterior.

## 2. OBJETIVOS

### 2.1. Objetivo Principal

Explicar y describir las características específicas de las AP subnacionales de las áreas periféricas a partir del papel que juegan en la construcción de una determinada configuración regional. El desarrollo del trabajo tendrá como referencia el caso argentino.

### 2.2. Objetivos Específicos

2.2.1. Para arribar al análisis de los mecanismos de interrelación configuración regional – AP subnacional, se deben desarrollar algunas tareas introductorias:

- Realizar una recopilación crítica de los diferentes aportes teóricos (escuelas dependientistas, postdependentistas, cepalinos, culturalistas, etc.) que tratan la temática del desarrollo desigual.
- Evaluar las ventajas de la utilización del modelo centro – periferia como la modalidad de abordaje más fecundo para analizar la temática de la tesis.
- Describir la manera en que se conforma y reproduce históricamente la división entre centro y periferia de la estructura regional de la República Argentina.

- Describir las características principales que diferencian las áreas periféricas de las áreas centrales de la República Argentina.
- Describir las características salientes de las APPs
- Explicar y describir la influencia de la jurisdicción nacional en el desempeño de las APPs.

2.2.2. Para el cumplimiento del objetivo principal se deben llevar a adelante los siguientes objetivos específicos:

- Elaborar un esquema conceptual que explique y modelice las diferencias estructurales y dinámicas que existen entre las APPs de provincias periféricas y las APPs de provincias centrales, en vista del papel que juegan en la reproducción de una cierta configuración regional.
- Estudiar el papel de los diferentes actores sociales de las áreas periféricas como inductores de acciones de las APPs.
- Determinar, provisoriamente, el “grado de intervención proporcional” de las APP de las áreas periféricas y centrales
- Determinar, provisoriamente, los “estilos de gestión” de las APP de las áreas periféricas y centrales.
- Detectar la razonabilidad de los resultados alcanzados a través de estudios de dos casos, uno periférico y otro central.

### **3. ESQUEMA CONCEPTUAL**

Dado el enfoque que se va a dar a la tesis, el despliegue de un esquema conceptual que le sirva de respaldo se basa en el aporte de dos diferentes dimensiones de análisis:

- Aquellas que tienen que ver con la definición espacial y regional de la situación de periferia
- Aquellas que se relacionan con la problemática de la Administración Pública y su relación con los desequilibrios espaciales.

#### **3.1. La especificidad de las áreas periféricas**

##### *3.1.1. La heterogeneidad regional.*

Se parte de considerar a la región como un recorte espacial dentro de un país en donde algunos fenómenos se manifiestan bajo lógicas particulares. En esta unidad espacial “... se articulan los elementos de base del sistema social zonal total, en forma específica y mediante una ley determinada (...) Este concepto, que no supone desconocer que la región forma parte del sistema social general, del cual es inseparable...” (Rofman, 1975: 2). Las regiones son “... el resultado de procesos históricos localizados que las anteceden funcionalmente o que se constituyen o han constituido en referente concretos de ac-

ciones contemporáneas o pretéritas de regionalización ... con distintos grados de predominio ... de factores económicos, sociales, culturales y políticos.” (Escolar, Escandell, 1999: 5)<sup>6</sup>.

La experiencia histórica muestra que el despliegue del modo de producción capitalista, en lo que se conoce como países rezagados, no necesariamente produce desarrollo ni tiende a hacer homogéneo el nivel de riqueza relativa dentro de las diferentes regiones que, eventualmente, componen un espacio nacional.

Enfoques relacionados con el paradigma neoclásico consideran que esta situación se debería a la fricción producida por regulaciones. Así, en la medida que se permita el libre juego de los factores de la producción, unido al bajo stock de capital per capita de las regiones periféricas, presentarían una productividad marginal del capital más alta, un mayor incentivo a invertir y, luego, una mayor tasa de crecimiento, convergiendo ambas áreas en un determinado lapso de tiempo.

En oposición a este enfoque, y siguiendo una línea iniciada por los pioneros trabajos de Myrdal (1957), muchos investigadores del desarrollo regional<sup>7</sup> concuerdan que un desarrollo económico equilibrado de las regiones no se alcanza a través del libre juego de las fuerzas del mercado (Gore, 1984: 36).

Dentro de los enfoques posibles<sup>8</sup> para analizar esta situación, se parte de una perspectiva centro – periferia, la que se considera pertinente para explicar el surgimiento de estructuras de desequilibradas en los países de bajo y medio desarrollo relativo con pasado colonial.

Este esquema de análisis involucra un área de acumulación central que tiene como función esencial garantizar **alguna** inserción en el mercado mundial. Tomando el ejemplo histórico de América Latina, al menos para el período que va desde la conquista hasta el siglo XIX, los mercados externos son imprescindibles tanto para la creación como para la realización del excedente generado en el interior del país. Prácticamente el único modelo de crecimiento que guía a las distintas economías latinoamericanas en ese período gira en función de los mercados externos. En este sentido en muchos emprendimientos "una vez que la actividad exportadora desaparecía..... la fuerza de trabajo volvía a actividades de neta subsistencia" (Assadourian, 1982)

A partir de ese periodo, y si bien desde la crisis del '30 se sigue un modelo de crecimiento "hacia adentro", las áreas centrales mantienen su posición de preeminencia. Es que al ser las que captan divisas internacionales que se usan para importaciones esenciales en la marcha de la economía nacional, mantienen su capacidad de orientar al conjunto del sistema productivo.

---

<sup>6</sup> Estas definiciones, implícitamente, reconocen una tensión entre la esfera económico social (región) y su referente político – administrativo (estado subnacional). En esta etapa del desarrollo de la tesis tal tensión parece no tener implicancias en el desarrollo de la tesis, por lo que en el próximo acápite se harán coincidir las regiones con las provincias. Con el despliegue de la tesis se verá si puede mantenerse esta superposición. Quintero Palacio (1995) y Escolar y Escandell (1999) tratan estos temas.

<sup>7</sup> Al respecto ver bibliografía adjunta. Este tema será profundizado en el desarrollo de la tesis.

<sup>8</sup> Al respecto ver por ejemplo Gore (1984), Rofman (1974 y 1998), Boneo (1985) que describen, críticamente, las distintas escuelas del desarrollo regional.

Mientras tanto, el resto de las regiones, por el hecho de insertarse únicamente en el mercado interno, tienen una situación subordinada, periférica. Esta situación se basa en que: Reciben de manera directa las turbulencias y estrangulamientos que en la esfera de la producción y de la comercialización son frecuentes en las áreas poco desarrolladas. Reciben los ajustes que el mercado mundial induce al área central y que esta le transfiere en cascada.

Mientras se mantenga el proyecto de vinculación externa, el área central tiene múltiples ventajas para una ampliación incesante de su posición capital. Los servicios vinculados a la producción quedan desligados de costes de transporte, los sistemas de distribución de productos se abaratan, las obras de infraestructura se construyen en el centro, el personal entrenado está disponible en ese lugar y no en otro. La mano de obra faltante puede atraerse con más facilidad, pues para su instalación no requiere de inversiones adicionales, la burocracia que debe facilitar, aprobar o gestionar los proyectos está a mano. Todo lo contrario ocurre en la periferia, donde el éxito de cualquier proyecto o la implantación de actividades supone un continuo volver a empezar.

La clase dominante de las áreas centrales imprime su sello al proceso de acumulación que guía el país, imponiendo un determinado modelo, un cierto patrón de reproducción que, entre otras cosas, produce y reproduce regiones subalternas.

El espacio por sí mismo no tiene un carácter de centro o de periferia, son los procesos históricos los que lo estructuran a partir de la manera en que se articulan las condiciones “naturales” con el desarrollo de cada formación social<sup>9</sup>.

Muy esquemáticamente, el resultado de ocupar una situación “central” produce una estructura que combina salarios relativamente altos, tecnología moderna y un tipo de producción diversificada. Los procesos de “periferia”, por su parte, son una combinación de salarios bajos, tecnología más rudimentaria y un tipo de producción simple (Taylor, 1994: 17).

En suma, al menos para el caso de América Latina, y de acuerdo a las particularidades de cada proceso histórico, existen mecanismos que tienden a reproducir condiciones de centro y periferia en las regiones de los diferentes países del subcontinente.

### *3.1.2. La heterogeneidad regional Argentina*

Cualquier visión que se haga de la totalidad del país no puede pasar por alto el nivel de heterogeneidad<sup>10</sup> que lo recorre en su dimensión política, social, económica, geográfica, etc.

Hacia principios de los '70 existía algún grado de consenso en describir el equilibrio geográfico logrado entre las distintas regiones del país bajo las siguientes tipologías<sup>11</sup>:

---

<sup>9</sup> En el siglo XIX India y Australia, a la sazón colonias inglesas, suministraban algodón a la industria textil de Yorkshire. A pesar de esta función económica similar, las relaciones sociales implicadas eran muy distintas. En una se trató de un proceso periférico impuesto, en la otra un proceso de centro transplantado (Taylor, 1994: 17).

<sup>10</sup> El concepto de heterogeneidad estructural es utilizado en el sentido que le da el ILPES, quien subraya las facetas económicas con relación al dualismo productivo y las diferencias de productividad; el dualismo social y la extrema pobreza, y su correlato de democracias infradesarrolladas, como expresión política de la heterogeneidad estructural (ILPES, 1987: 8).

### Área Central:

Como se dijo, la situación de “centro” de una determinada área debe explicarse, en principio, en función de sus condicionantes históricos. Así, a partir del triunfo de Buenos Aires en las Guerras del Siglo XIX, la región pampeana desarrolla el complejo agrícola ganadero que la posiciona como centro de los flujos económico – sociales del país. En su reproducción como espacio hegemónico esta área va generando un desequilibrio abrumador en cuanto a tamaño y dinamismo ante el resto de las regiones nacionales, a pesar de los cambios por los que atravesó el país. Comprende las jurisdicciones del Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires, Provincias de Buenos Aires, Córdoba, Mendoza y Santa Fe.

### Área Periférica:

Comprendidas por las provincias extrapampeanas que perdieron la guerra civil, pueden dividirse en:

\* *Periferias Productivas*: Aquellas que con la expansión del mercado interno tuvieron la posibilidad de generar productos para el área central (las llamadas “Economías Regionales”) y, sobre la base de la expansión del ingreso, registrar ritmos de crecimiento económico que les permitieron, al menos, crear empleos suficientes como para retener el crecimiento vegetativo de su población. Comprende las Provincias de Salta, San Juan, Tucumán, Chaco, Corrientes, Entre Ríos y Misiones.

\**Periferias Rezagadas*: Regiones que quedaron fuera de las corrientes más dinámicas del sistema de relaciones asimétricas. Son aquellas que no desarrollaron actividades significativas de "exportación" hacia el área central. De este modo, estas provincias deterioraron su participación en la distribución de la población del país y registran los menores índices de actividad económica y de niveles de vida. Comprende las Provincias de Catamarca, La Rioja, Jujuy, Formosa, San Luis y Santiago del Estero.

### Áreas Despobladas:

Son espacios en los que más tardíamente han concluido las tareas de "ocupación" que garantizan la soberanía y la creación de la infraestructura necesaria para su efectiva integración. Comprende las jurisdicciones de Tierra del Fuego, Santa Cruz, Chubut, Neuquén, Río Negro y La Pampa.

**Cuadro N° 1**  
**Clasificación de Provincias**

Periferias		Centrales	Despobladas
Productivas	Rezagadas		
San Juan	Catamarca	Buenos Aires	Tierra del Fuego
Misiones	La Rioja	Córdoba	Santa Cruz
Chaco	Sgo. del Estero	Santa Fe	Chubut
Salta	Formosa	Mendoza	Neuquén
Tucumán	Jujuy	Cdad. de Bs. As.	Río Negro
Corrientes	San Luis		La Pampa
Entre Ríos			

11 Para otras clasificaciones de provincias ver, por ejemplo, Ferrer 1980. / Núñez Miñana, 1974 / Esteso – Capraro 1989 / Rubins-Cao, 1994 / Cantón y Jorrot, 1980 / Rofman, 1982, etc. En general no difieren demasiado de la transcrita.



Como se observa en el cuadro que se adjunta, algunos indicadores seleccionados son una muestra contundente de la pertinencia de la clasificación: la notable diferencia en el peso relativo del área central, la baja densidad poblacional de las áreas despobladas y el relativamente bajo PBG per cápita del área periférica.

**Cuadro N° 2**  
**Cuadro comparativo de áreas**

Área	Superficie	Población (1991)	PBG (1996)
Central	20%	63%	75%
Despoblada (1)	35%	7%	7%
Periférica	45%	30%	18%
TOTAL	100%	100%	100%

**Nota:** (1) No incluye Territorio Antártico Argentino

**Fuente:** INDEC, 1998 y Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial, 1996

Debe hacerse notar que si bien se incluye a cada provincia entera dentro de una categoría, en general conviven dentro de ella diferentes espacios. Así por ejemplo Santa Fe (área central) tiene emprendimientos de periferias prósperas (el algodón del norte), y áreas rezagadas (el noroeste, lindante con Santiago del Estero).

Asimismo, dentro de la clasificación desarrollada, existen provincias que no tienen una categorización definitiva. Por ejemplo la Provincia de Mendoza, que según muchos análisis estructurales aparece con registros cercanos a los de las jurisdicciones periféricas, la Provincia de San Luis, que a partir de las políticas de promoción industrial ha dejado de ocupar un sitio dentro del grupo de jurisdicciones con menor desarrollo relativo, etc.

El equilibrio regional descrito inicia su reformulación con la crisis de mediados de los '70. En esa fecha se ingresa en un período de turbulencias que comienza a resolverse recién cuando la hiperinflación de los '90 arrasa con todas las expectativas de refuncionalizar el esquema anterior.

Así como la crisis del país hace difícil encontrar un diagnóstico único, del mismo modo se torna complejo establecer parámetros para reemplazar la clasificación descrita la que, aunque en proceso de superación, sigue siendo válida como esquema de trabajo a priori.

### **3.2. La Administración Pública**

Una vez que se han resumido algunos conceptos teóricos referidos al ámbito espacial, y que se ha fijado posición sobre la situación heterogénea del espacio, se hace necesario desplegar las herramientas teóricas que ligán esta situación con la administración pública.

#### *3.2.1. La Administración pública desde el Estado*

Diferentes autores<sup>12</sup> han agrupado las orientaciones en el estudio de la Administración Pública en dos enfoques:

---

<sup>12</sup> Al respecto ver Mayntz (1979: 13 y ss), Falcao Martins (1997: 133 y ss.), Ventris (1989: 231), Kliksberg (1984: 468), etc. Este tema volverá a ser tratado en la tesis (ver punto 4.2.1.)

- a) Uno centrado en la esfera organizacional, que focaliza su atención sobre temas relacionados con el rendimiento administrativo, no diferenciando particularmente los problemas del Sector Público de los que ocurren en otras organizaciones. Este enfoque utiliza herramientas desarrolladas en el área de la administración, el management, etc.
- b) Una visión que analiza a la Administración Pública como una organización de características específicas. De esta aproximación al tema se quieren distinguir dos visiones:
  - I. Una perspectiva ligada a ciertos principios de la economía neoclásica, que ha extendido su influencia a otros campos del conocimiento.
  - II. Un enfoque ligado a la ciencia política, en particular el que considera al Estado como el emergente institucional de ciertas relaciones sociales. Bajo este sino el estado participa en la organización del poder en la sociedad. La AP es una de estas instituciones, interrelacionándose con los diferentes actores que la componen.

En primer lugar se han dejado de lado enfoques en el nivel organizacional. Es que el objetivo no es analizar las características del aparato administrativo, sino la forma en que las APPs se ligan a una cierta configuración regional. En este sentido las herramientas teóricas que provee los enfoques de tipo **a)**, tal vez fecundos para estudios en el nivel organizacional, no pueden explicar comportamientos que, se asume, son determinados por impulsos que llegan a las APPs desde la estructura económica, social y política.

En cuanto a la perspectiva ligada a la economía neoclásica (**b.I.**), en particular las visiones ligadas a lo que se conoce como “public choice”, han tenido propensión a centrar sus estudios en el fenómeno de sobre - expansión del estado. Este crecimiento se originaría en las distorsiones producidas por las asincronías de información y los fenómenos de “búsqueda de rentas” (*rent seeking*) que generan las burocracias públicas. En este caso, la selección de otro enfoque tiene que ver con la consideración de que este tipo de conceptos, que no dan un lugar principal a la perspectiva histórica, priorizando desarrollos basados en el individualismo metodológico y el supuesto de racionalidad, tienen problemas para explicar como funcionan las sociedades, al menos las del tipo periférico<sup>13</sup>.

Consistente con la impronta que se le quiere dar a la tesis, se ha decidido partir desde un enfoque (**b.II.**). Para ello se desplegarán una serie de conceptos que ligan las características de la Administración Pública con la instancia estatal y con el medio social.

Siguiendo una de las orientaciones posibles de este enfoque, se comienza con una definición operativa del Estado. En este sentido, e intentando en esta etapa no complicar la presentación con una dilucidación acabada del mismo, se lo analizará bajo un doble carácter (Oszlak, 1978: 17):

- i) Garante y co – constituyente de relaciones entre particulares, en el sentido de poder ser invocado para su desarrollo “normal”.
- ii) Aparato institucional que desarrolla acciones concretas.

Como ejemplo de lo que se quiere expresar en el punto (i), puede decirse que todas las relaciones sociales, aún las que aparecen como privadas, están impregnadas por la potencial acción del Estado. “En la inmensa mayoría de los casos, las partes pueden recurrir a un ‘algo más’ (...) Este plus es el Estado, cuyas instituciones pueden ser invocadas

---

13 Críticas a estos supuestos desde diferentes perspectivas pueden verse en Gómez (1995), Pavesi (1996), Bunge (1995), etc. Los conceptos vertidos no son totalmente válidos para otras visiones ligadas al enfoque neoclásico (por ejemplo la visión neo-institucionalista). Se volverá a tocar el tema en la tesis.

con el propósito de que ponga en vigencia cierta interpretación de un contrato ‘privado’<sup>14</sup>. Esto significa que la garantía “... no es externa ni a posteriori de la relación. Es parte intrínseca y constitutiva de la misma” (O’Donnell, 1984: 203/4).

En cuanto al punto (ii), como se dijo, es el plano en donde el estado realiza acciones concretas, las que, muy esquemáticamente, tienen el objetivo final de coadyuvar a la reproducción de un cierto tipo orden social. Esta tesis entenderá a la Administración Pública dentro de esta esfera, como una entidad pública estatal sujeta a una organización jurídica específica a partir de la cual se estructura (Dromi, 1987: 7). De esta entidad diferenciaremos dos perspectivas (sobre la base de Dromi, 1987: 29 y Diccionario de Administración Pública - UCC, 1997: 15):

- **Estructural:** conjunto de recursos (humanos, materiales, financieros, organizacionales, etc.) con que cuentan los Poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial y los llamados “extrapoderes”.
- **Dinámica:** modalidades de actuación que esta entidad utiliza para la ejecución concreta de planes y programas.

Se considera al orden social como intrínsecamente complejo, cruzado por las múltiples fuerzas que tienen ciertos niveles de contradicción. A su vez, la perspectiva de análisis, considera a la Administración Pública como íntimamente ligada a la sociedad, introyectando buena parte de sus conflictos y contradicciones.

Como resultado de esta situación las APs se encuentran en permanente flujo, recibiendo una repercusión diferencial de las demandas y contradicciones de la sociedad civil<sup>15</sup>. Esto produce que la estructura y el desarrollo de las funciones de la Administración Pública se desplieguen bajo este sino de relativa incoherencia interna e indiferenciación externa, siendo ella misma un ámbito de competencia y una arena de negociación y conflicto (Oszlak, 1978, pág. 19).

Esta visión plantea un giro frente a la tradición estructural - funcional. Ya no se parte de la hipótesis de que la administración es la encargada de poner en práctica las leyes, sino que se busca comprender los actores involucrados (políticos, burócratas, actores privados, etc.), sus distintas racionalidades de acción, la distancia entre objetivos formalmente planteados y resultados obtenidos, etc. (Subirats, 1989: 44).

### *3.2.2. Niveles subnacionales en estados federales*

Los niveles subnacionales de estado pueden ser vistos como instancias estatales internas. Sus características principales estarán en función de su historia y desarrollo relativo.

El nivel estadual de los países federales representa una situación especial, ya que constituyen diferenciaciones internas fijadas desde la esfera constitucional. En este caso la dominación se encuentra distribuida, compartida entre niveles, los que son componentes estables de una unidad mayor que es el Estado Nacional (Pérez, 1986: 112/114).

---

14 Si faltara este componente, la coerción sería la de las partes, volviéndose a la ley de la selva.

15 Se entiende por “Sociedad Civil” la definición gramsciana de “el conjunto de organismos vulgarmente llamados privados”. Es relevante resaltar la articulación de este concepto con “... la función de hegemonía que el grupo dominante ejerce en toda sociedad.” (Portelli, 1998: 14).

A pesar de lo que se exprese formalmente, el nivel federal y el nivel estadual (provincial en la Argentina) no ocupan un lugar similar. Si bien en la teoría puede considerarse al federalismo como una forma de organización en donde el nivel subnacional se encontraría al menos en pie de igualdad ante el Estado Federal, esta situación no se da en la realidad. El Estado Federal, al ser el que resguarda el nivel de descentralización paralelamente a sostener la unidad nacional, se posiciona por encima del nivel estadual<sup>16</sup> (Vergottini, 1986).

El caso argentino, similar al de la mayoría de los países federales, muestra una autonomía provincial con límites precisos:

- a) Desde lo formal, fijados por la Constitución Nacional,
- b) Desde lo real a partir del diferencial de recursos materiales, de coacción y simbólicos con que cuenta el gobierno federal con respecto a las provincias.

Sostener que no existe igualdad en el par Nivel Nacional – Nivel Estadual no significa negar un cierto nivel de autonomía en las provincias. La forma federal de gobierno permite mantener dentro de una unidad diferentes peculiaridades regionales<sup>17</sup>.

El nivel estadual tenderá a ocupar la representación del ámbito regional como emergente de la cristalización de las relaciones de poder que se dan en ese espacio. El nivel de autonomía con que realice esta tarea estará en función de las características de cada sistema político, económico, cultural, etc. el

A partir del proceso histórico, en donde el estado nacional actúa como el agente introductor de relaciones mercantiles, los grupos tradicionales regionales pueden utilizar el nivel subnacional para evitar su desplazamiento, promoviendo sus propios intereses con independencia del Estado Federal y de los actores sociales hegemónicos a nivel país (Taylor, 1994:301). La intensidad con que lo hagan depende de su fortaleza, del nivel de autonomía que le da la forma que adquiere el estado, de cual es su articulación con el centro, de la situación del mercado mundial, etc. (Taylor, 1994:301 / Mathías - Salama, 1986:43)

En el caso argentino el nivel provincial de la Administración Pública ocupa espacios crecientemente importantes dentro del esquema estatal. Esta situación es producto de los procesos de descentralización, que significaron una redefinición del peso específico de la jurisdicción nacional y de las provincias. Si bien este proceso sufre una aceleración notable hacia 1991, en verdad es un proceso de larga data, que se inicia hacia los '60, como se refleja en la evolución del gasto relativo que muestra el cuadro.

**Cuadro N° 3**  
**Evolución relativa del Gasto federal y de las Provincias.**  
**Incluye Administración, Empresas Públicas y Sistema de Seguridad Social**  
**1961 - 1997<sup>18</sup>**

---

16 Esta igualdad se observa en la forma confederal de organización política, en donde los estados retienen su soberanía y tienen el derecho de abandonar en cualquier momento la unión. Esta forma de organización tiene una estructura muy frágil y en la experiencia histórica concluye desplazándose hacia una instancia federal o hacia la disolución (Confederación Helvética 1803-1848 / Confederación Americana 1778-1787 / Estado Alemán 1815-1866 {Klatt, 1993: 8}).

17 Las características particulares del federalismo de la Argentina serán parte del desarrollo de la tesis.

	1961	1971	1981	1991	1997
1. Nación	82,1	77,9	73,5	60,9	55,8
2. Provincias	17,9	22,1	26,5	39,1	44,2
Total (1+2)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

**Fuente:** Años 1961 a 1991: Secretaría de Hacienda (1982). Año 1997: Frigerio (1997) y Secretaría de Hacienda, 1999.

Esta evolución en la ejecución de recursos, es la contracara de la recuperación de competencias por parte de las provincias. Puede decirse que las mismas comienzan en 1961 con un lento y trabajoso proceso de traspaso de escuelas primarias. Hacia 1979, no casualmente en plena dictadura militar, el proceso de transferencias se acelera, quedando a cargo de las Provincias casi todo el sistema hospitalario, aproximadamente la mitad de las escuelas nacionales, la empresa de agua potable Obras Sanitarias, etc. A partir de 1991, y en el marco de un profundo cambio en el papel del estado y en las relaciones nación - provincias, se realizan nuevas transferencias, entre las que se destacan el remanente de hospitales y escuelas nacionales que todavía estaban en manos del estado central.

Adelantando algunas conclusiones sobre un tema a desarrollar en la tesis, el nivel provincial ocupa en este momento un lugar clave dentro de la estructura estatal, teniendo responsabilidad primaria en el desarrollo de los complejos y extendidos sistemas estatales de salud, educación, seguridad, etc. De igual forma cumplen tareas fundamentales de acción social, de fomento de la economía, de desarrollo de la cultura regional, etc. Este es el resultado de múltiples tendencias que han generado que el estado central se deje de realizar algunas funciones de vital importancia para el desarrollo regional<sup>19</sup> y que el nivel municipal mantenga su bajo peso relativo histórico.

Para concluir esta sección se sostiene que las APPs son un segmento relevante a los fines de ver como se reflejan las disparidades de la geografía económica y social. Estas diferencias se hacen patentes en el ámbito de las estructuras político – administrativas debido a:

1. Que según nuestro esquema conceptual (ver punto 3.2.1.) la Administración Pública se relaciona íntimamente con la sociedad, influyendo y siendo influida por los fenómenos que en ella suceden.
2. Que las disparidades en el nivel económico – social entre centro y periferia hace que no sean similares las acciones necesarias para reproducir la configuración regional.

18 El abrupto salto de 1981 a 1991 se debe a que a la tendencia histórica se le incorporan las privatizaciones que llegaron a ser casi el 40% del gasto nacional. El desaceleramiento del periodo 1991/97 al creciente peso del sistema de seguridad social y al nuevo ciclo de endeudamiento.

19 Por ejemplo, se desmontaron los complejos sistemas regulatorios que eran clave en el despliegue de las históricas economías regionales. Al respecto, por ejemplo ver Rofman (1995 y 1998) y Cao/Rubins (1996)

### 3.2.3. Las APPs Argentinas

Desde la etapa de la conquista, en América Latina el Estado ocupó un lugar central en la articulación de un complejo variable de relaciones de poder entre sectores sociales y políticos. Si bien esta es una situación común a otros procesos de colonización, en el caso de la Corona Española esta circunstancia se acentúa ya que tuvo que manejar una economía minera y un gran número de indios sometidos a tributo, lo que significó organizar un sistema administrativo muy frondoso<sup>20</sup> (Di Tella, 1986: 186).

El proceso de ocupación fue generando diferentes espacios mercantiles, con ciertos niveles de cohesión y autonomía. Sobre los que ocuparon el virreinato del Río de la Plata, y recibiendo la herencia institucional de los cabildos y de las intendencias borbónicas, se conformarán las provincias argentinas. Estas unidades, a partir del proceso independentista, se trazarán en una larga guerra civil, que definirá la forma en que se enlazarán en una nación.

A partir de la llamada “Organización Nacional” (1880) el Estado Federal, si bien incorpora actores de todas las regiones, se consolidó como el emergente de la hegemonía pampeana. El resultado fue que, a contrario censu de lo que expresan los “pactos pre-existentes”, la Nación no funcionó como un ámbito de delegación de las soberanías provinciales. En vez de esta delegación, la nación desarrolló una lógica propia, remodelando los espacios mercantiles regionales, que a través de ella se subordinarán al mercado mundial (Esteso, 1988: 15).

En toda esa etapa y hasta el presente, la estructura estatal fue la responsable de amalgamar modalidades de ocupación del territorio sumamente variadas, a partir de condicionamientos que se generaron concomitantemente desde diferentes esferas (no solamente sociales, culturales, históricas, políticas, sino también las que comúnmente se denominan "naturales"). De esta manera fue la encargada de permitir la articulación entre áreas de muy diferente desarrollo relativo. Para ello, en las áreas más rezagadas, no sólo actuó como garante de ciertas relaciones sociales, **sino que tendió a funcionar como productor directo de algunas de ellas, las que no emergían de un cierto nivel de madurez de la sociedad** (Mathías y Salama, 1986: 29).

### 3.2.4. Tendencia hacia la modernización, tendencia hacia la reproducción

De lo dicho hasta aquí se quiere resaltar que:

**i.** Por razones históricas, jurídicas, institucionales, de reproducción de espacios económico – sociales, etc. la esfera estatal subnacional está, constitutivamente, doblemente articulada; a) hacia la propia *sociedad regional*, b) hacia el *estado central*

**ii.** La estructuración de relaciones entre espacios de diferente desarrollo relativo, tiende a producir en las áreas más rezagadas una hiperactividad del estado, cumpliendo funciones que en las regiones más avanzadas son producidas por la sociedad civil.

---

<sup>20</sup> A esto debe agregarse el para - estatal sistema eclesiástico, que contenía una compleja estructura de obispos, canónigos, capellanías, etc.

De la combinación de las características i) y ii) se puede deducir que la hiperactividad produce tensiones hacia un funcionamiento regional más acorde con el que se desarrolla en las áreas centrales (que llamaremos “tendencia hacia la modernización”) y contratendencias hacia la reproducción de las vigentes condiciones de configuración regional (que llamaremos “tendencia hacia la reproducción”). Veamos como funcionan.

**En el momento tI** se produce una tendencia hacia la modernización, **inducida principalmente por el estado central**. En efecto, la hiperactividad del estado desarrolla acciones en el sentido de inducir una configuración regional de mayor simetría con la existente en las áreas centrales. La forma de esta intervención es la ya citada generación de relaciones sociales que no emergen de la madurez de la sociedad regional. La manera en que se realiza esta intervención implica que, generalmente, se produzca un avance de la esfera política con respecto a la económica (Evers, 1989: 94).

El esquema funcionaría a partir de considerar que una institucionalidad avanzada abre las puertas al desarrollo fuerzas sociales que traccionarían al resto de la sociedad. O, en términos económicos, que la construcción de un contexto que permita el libre juego de los factores de la producción o el direccionamiento de políticas específicas, permitirían a las regiones más pobres incorporarse de pleno al circuito económico de las áreas centrales.

Pueden pensarse dos vías de salida para la condición periférica: i) como homogeneización con el área central, ii) como despliegue independiente de ésta.

Pero también, como ya se dijo, este proceso puede no manifestarse, reproduciéndose la heterogeneidad regional. Según todos los análisis esto es lo que vendría ocurriendo en la Argentina; por ejemplo desde la perspectiva económica, las diferentes regiones tienen en las últimas décadas un rendimiento similar, no previéndose su convergencia<sup>21</sup>.

Desde diferentes perspectivas pueden analizarse las causas de la reproducción periférica. Los mecanismos más estructurales fueron detallados en el punto 3.1. de este proyecto. Para profundizar el análisis de este punto debe recurrirse a estudios de cada formación social. Para el caso que nos ocupa citamos a modo de ejemplo<sup>22</sup>:

- la imposibilidad de las clases dominantes de las áreas periféricas, luego de la derrota en las guerras civiles del siglo XIX, para desarrollar un proyecto propio más allá de la articulación periférica con la nación – área pampeana (Oszlak, 1985)
- la funcionalidad que en la etapa del estado interventor tenían las economías regionales, como complementarias de las áreas pampeanas (Tecco, 1992)
- la debilidad del área central para desarrollar un proyecto propio que involucre una modernización del área periférica (Ferrer, 1980)
- el papel en el equilibrio político nacional de las estructuras provinciales a partir del '83 (Rubins y Cao, 1996a)
- el costo político y social que implicaría una modernización acelerada para diferentes sectores de las áreas periféricas (Rofman, 1995)

El estado debe dar cuenta de estas contratendencias en el **momento tII**, a partir de orientaciones **inducidas principalmente desde la sociedad regional**. Esto ocurre por-

---

21 Al respecto ver Porto, G. , 1995, Bolsa de Comercio de Córdoba, 1998, Willington, 1998, etc.

22 Este tema será tratado más profundamente en el desarrollo de la tesis.

que la doble articulación (hacia el estado central – hacia la sociedad regional - ver punto i.) produce un cierto nivel de tensión que el estado provincial debe procesar. Esta contradicción de orientaciones<sup>23</sup> son la contracara de las dificultades que se encuentran en los diferentes órdenes para llegar a un desarrollo plenamente capitalista.

La forma en que se desarrollarán estas contratendencias tienen que ver con cada situación particular, pero el resultado es el despliegue de acciones a menudo inconsistentes o conflictivas entre sí<sup>24</sup>. La literatura “técnica” habla de distorsiones pues supone la preeminencia de un objetivo originario en las más altas esferas el que es legítimo y que es “distorsionado” (O’Donnell / Oszlak, 1996:113)

En estos casos queda patente que la intermediación del estado no cumple funciones puramente económicas. Por el contrario, utiliza buena parte de sus recursos materiales y simbólicos en integrar actores sociales que (Graciarena, 1976: 39/40):

- No tienen significación económica (por ejemplo, políticas viales que incorporan poblaciones que viven en el autoconsumo), o
- Directamente son contraproducentes con un proceso modernizador (por ejemplo, la política agraria frente a las clases terratenientes tradicionales)

De otra manera los actores agredidos por las acciones del momento tI utilizarían su potencial político - social para poner en juego la configuración regional. En el caso argentino, esta capacidad de inducir políticas es tan poderosa que tuvo vigencia aún en la etapa de regímenes dictatoriales, en donde los gobernadores provinciales eran nombrados desde el gobierno central. Así, fue relativamente común que autoridades militares, doblemente subordinadas a la línea de mandos y al Gobierno Nacional terminasen representando intereses regionales ante el gobierno central<sup>25</sup>. Otro ejemplo típico del despliegue de estos mecanismos está dado por la serie de estallidos sociales que respondieron a las reformas inducidas por el nivel central a partir de 1991.

Un tema a tratar en profundidad en la tesis **será la multiplicidad de orientaciones que inducen la sociedad regional y del estado central en las APPs<sup>26</sup>**. Si bien en términos generales tienen la direccionalidad asignada, no son fuerzas unívocas. Así, por ejemplo, existen actores de la sociedad provincial que por representar intereses interregionales, se solapan con las tendencias a la modernización.

Igualmente heterogéneas son las orientaciones inducidas por el estado central. Por su interés político en el complejo tablero federal o como vocero de sectores económicos relacionados con actores regionales, puede coadyuvar a la reproducción de actores sociales y segmentos económicos que se benefician con la reproducción periférica.

---

23 Si bien en todos los niveles estadales subnacionales se desarrollan estas tensiones, lo específico de la situación en las áreas periféricas está dado por la profundidad de la contradicción. Así, la posibilidad de algún tipo de ajuste entre los actores se dificulta pues para ello “... las fracciones minoritarias tienen que tener un mínimo de identidad de intereses con las fracciones mayoritarias que consiste en que las decisiones de éstas no ponen en peligro la supervivencia de aquellas. Precisamente esta ‘cercanía’ de intereses no se da en sociedades estructuralmente heterogéneas...” (Evers, 1989: 181).

24 Este razonamiento fue desarrollado sobre la base de los que O’Donnell / Oszlak (1996:113) y Evers (1989:169) desplegaron para estados nacionales periféricos.

25 Ejemplos de este tipo se describen en Palermo y Novaro, 1996 y en Passalacqua, 1988.

26 Con respecto a la actuación de actores sociales en niveles subnacionales ver por ejemplo Cao/Rubins (1997), Pérez (1991 y 1995), Calderón/Dos Santos (1989), Rofman (1974), etc.



Se quiere fijar la atención sobre estos conceptos de “**tendencia hacia la modernización**” y “**tendencia hacia la reproducción**” porque, a partir de su operacionalización será que pivoteen los principales razonamientos de este proyecto.

## 4. UN ESQUEMA PROVISORIO PARA LA TESIS

### 4.1. Los conceptos seleccionados

Como se vio, las modalidades de actuación de las APPs de las áreas periféricas acompañan toda una serie de situaciones particulares en el ámbito político, social y económico. En ellas conviven tendencias contrapuestas hacia la modernización y la reproducción de la configuración social.

El desafío en este punto de la tesis era como traducir este análisis en conceptos teóricos que fueran fecundos en términos de explicar el funcionamiento de las APPs y que permitieran espacios de corroboración empírica. Con este objetivo en mente se desarrolló la siguiente operacionalización:

1) *tendencia hacia la modernización*: a partir de su relación con el estado central, y cumpliendo la tarea de producir ciertas relaciones, se hipotetiza que las APPs de las áreas periféricas tienen una **intervención proporcionalmente más importante** en todos los órdenes de la vida regional, que la que se encuentra en las áreas centrales. El accionar de la APP impregna de manera directa una amplísima área de la vida social, económica y política de las regiones periféricas. En esta tesis se centrará el análisis sobre los impactos más directos sobre el aparato productivo y sobre la producción y reproducción de la fuerza de trabajo.

2) *tendencia hacia la reproducción*: a partir de su relación con la sociedad regional, y siguiendo el esquema conceptual desplegado hasta aquí, la tarea de conciliar las orientaciones contrapuestas a las inducidas por el gobierno central, tendría que evidenciarse en el funcionamiento de las APPs de las áreas periféricas. Si bien pueden detectarse comportamientos específicos para cada provincia, en términos generales se hipotetiza que, principalmente, se da cuenta de esta situación en un **estilo de gestión**<sup>27</sup> que promueve prácticas **clientelares y prebendarias**. Estas prácticas coadyuvan a la reproducción de sectores que de otro modo verían amenazada su existencia. De manera paralela a lo visto en el punto anterior, se analizará el estilo de gestión de las APPs en relación con la asignación de recursos y a la administración de la planta de personal.

Esta doble características de las APPs periféricas y sus consecuencias no deben verse como disfunciones y/o enfermedades organizacionales. Son la manera en que las APPs traducen las fuerzas contrapuestas que orientan su accionar.

Sus supuestas incapacidades (v.g. aplicación subóptima de recursos, baja productividad del personal, etc.) deben analizarse a la luz de cómo juegan en el equilibrio de fuerzas sociales regionales. Así, siguiendo la lógica del razonamiento planteado en la tesis, una

---

27 Que la sociedad civil regional de las áreas periféricas plantee las principales contratendencias en el nivel de “estilo de gestión” y no, por ejemplo, en orientaciones de políticas, contiene la hipótesis subyacente de que las burguesías provinciales han perdido proyecto político y sólo pueden desarrollar acciones defensivas frente a las orientaciones inducidas por el estado federal. Se tratará este tema con detenimiento a lo largo de la tesis.

optimización en la asignación de recursos y/o un incremento de la productividad redundará en una menor capacidad de reproducción de la configuración regional.

Por ejemplo, el despliegue “eficiente” (de acuerdo a normativa) de una regulación fiscal, ecológica, laboral, financiera, etc. hace inviable todo un sector de la débil economía regional. Esto genera tensiones en la reproducción de fuerza de trabajo, disminuye la demanda agregada repercutiendo en otros sectores económicos, encrespa actores sociales regionales produciendo situaciones de ingobernabilidad, etc. En resumen, este accionar “eficiente” de la APP es contradictorio con su función principal de contribuir a reproducir el orden social regional.

Para cerrar esta sección quiere acotarse que no se sostiene que estos dos puntos (intervención proporcionalmente más importante y estilo de gestión prebendario - clientelar) son los únicos abordajes posibles para captar especificidad de las APPs periféricas, pero sí que son relevantes para:

- detectar las diferencias que existen
- ser puerta de acceso a la comprensión de cómo funcionan estas APPs

Por otra parte, y como indica el título de este acápite, estos conceptos son seleccionados dentro de un esquema provisorio. Del despliegue de la tesis, sobre todo en su primera etapa, pueden surgir modificaciones parciales o totales de su contenido.

Resumamos esquemáticamente las hipótesis y supuestos centrales planteados hasta aquí:

- 1) la existencia de organizaciones estatales subnacionales con un cierto nivel de autonomía. Las orientaciones del accionar de las APPs están determinadas por a) la sociedad regional de la que emergen, b) el estado central.
- 2) las diferencias en el desarrollo relativo de la geografía de la República Argentina se reflejan en las APPs, pudiendo distinguirse las que se encuentran en las áreas centrales respecto de las que se encuentran en las áreas periféricas.
- 3) En estas últimas, e inducido por el estado central, se desplegarían acciones que tensionarían hacia una configuración regional más cercana a la que tienen las áreas más avanzadas. Una participación proporcionalmente más importante de las APPs en la vida provincial es el reflejo de esta situación.
- 4) A esta orientación se desarrollan contratendencias inducidas por la sociedad regional. En el caso argentino las mismas, principalmente, toman la forma de un estilo de gestión prebendario - clientelar de las APPs, como variable defensiva que permita la supervivencia de actores sociales centrales de la configuración regional.

## **4.2. Conceptos seleccionados y etapas de la tesis**

Como se dijo, esquemáticamente, las tres etapas de la tesis tienen como objetivo:

- 1ª. Desarrollar un marco teórico que de cuenta las diferencias de las APPs del centro de las de la periferia.
- 2ª. Realizar pruebas empíricas del agregado de provincias sobre la dimensión estructural de las APPs.
- 3ª. Realizar, a partir de casos, estudios sobre la dimensión dinámica de las APPs y trabajos más exhaustivos sobre la dimensión estructural.

En este acápite, a título indicativo, se transcribe un esbozo provisorio de cómo podrían ser los contenidos básicos de la tesis y como serán tratadas algunas de las variables sobre las que se operará en la 2ª y la 3ª etapa.

#### *4.2.1. La 1ª Etapa de la Tesis*

El desarrollo de esta etapa comenzará con algunos capítulos introductorios, esenciales para el correcto armado del esquema teórico que sostendrá todo el trabajo.

En este sentido, se iniciará con una recopilación crítica de los diferentes aportes teóricos que analizan la sociedad y el estado prestando atención a la construcción desigual de la esfera espacial (escuelas dependentistas, postdependentistas, cepalinos, culturalistas, etc.). Un punto de los puntos de este apartado será un análisis crítico de la forma de aplicar conceptos desarrollados para estudiar la situación a nivel de país la instancia política regional<sup>28</sup>. Otro elemento de este apartado será analizar las fortalezas y debilidades de las diferentes escuelas que abordan la temática de la Administración Pública y las razones por las cuales se ha optado por utilizar un enfoque que la analiza como parte de las instituciones del estado. En resumen en este punto se busca pasar revista y considerar todos los aportes que sean considerados útiles, a la vez que dar un marco general y un límite al nivel de eclecticismo de la tesis.

Posteriormente se describirá el recorrido histórico que tiene como resultado la conformación de una división entre centro y periferia de la estructura espacial de la República Argentina. Este punto concluirá con una sucinta descripción de las características particulares que diferencian las áreas periféricas de las áreas centrales.

Para concluir el apartado introductorio se realizará una descripción de las características salientes de las APPs, las funciones que cumplen, los recursos que emplea y su funcionalidad dentro del esquema político administrativo del país. En este punto también serán tratadas someramente las relaciones de las APPs con jurisdicción nacional.

Posteriormente se pasará a trabajar de lleno en el esquema conceptual que, concretamente, será la base teórica del trabajo de tesis. En este sentido se profundizará el abordaje sobre el rol de la Administración Pública en la reproducción de un cierto orden social.

Una dimensión de este análisis tiene que ver con la forma federal de gobierno y como ella genera una cierta autonomía en los Estados Provinciales. Igualmente cómo esta autonomía se articula con el nivel de desarrollo relativo y de que manera el Estado Provincial recibe la influencia del nivel nacional y de la esfera local.

Por último, y en vista de la corroboración de la conceptualización desarrollada, se trabajará sobre los conceptos de “tendencia hacia la modernización” e “tendencia hacia la reproducción” y su operacionalización como “nivel de intervención de la APP” y “estilo de gestión”.

---

28 Esta transposición se basa en que en el nivel regional se “... ejercen en un nivel inferior, la misma función que el estado periférico en su conjunto cumple con respecto a la articulación entre el mercado mundial y la sociedad local” (Evers, 1989:194).

**En resumen, el producto de esta etapa es un esquema conceptual que explique las diferencias de las APPs periféricas de las centrales a partir de ser estas una de las partes del entramado de instituciones que permite la reproducción de una cierta configuración regional.**

#### *4.2.2. La 2ª Etapa de la Tesis*

A partir de la operacionalización desarrollada en la 1ª Etapa de la Tesis en este punto se trabajará sobre una dimensión estructural de las APPs; esto es, se analizarán el “conjunto de recursos (humanos, materiales, financieros, organizacionales, jurídicos, etc.) que se despliegan en la esfera de los Poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial y los llamados extrapoderes”, verificando la existencia de diferencias entre las áreas periférica y central.

En resumen a través de datos estructurales se debe probar que en las áreas periféricas:

- a) Existe una “intervención de las APPs” que es “proporcionalmente más importante”.
- b) el “estilo de gestión” que es predominante “prebendario clientelar”.

a) *Variable “grado de intervención de las APPs”*. Se define provisoriamente esta variable a partir del impacto del accionar de las APPs en el aparato productivo y en el mercado de trabajo.

Como ejemplo de cómo se medirá el impacto del accionar de las APPS en el aparato productivo, se tomará la participación del gasto público provincial en el Producto Bruto Geográfico (PBG). Este análisis puede profundizarse a partir de analizar el gasto público en su relación con diferentes sectores económicos (v.g. la inversión pública en la industria de la construcción, el salario de los empleados públicos en la demanda agregada, los préstamos de los bancos provinciales en el desarrollo de las llamadas economías regionales, etc.)

En cuanto al impacto del accionar de las APPs en el mercado de trabajo se analizará, por ejemplo, el peso del empleo público en el mercado de trabajo y su influencia en las condiciones en que el mismo se desarrolla. De igual forma se pasará revista al papel de la APP en la reproducción de la fuerza de trabajo a partir de la política social, educativa, sanitaria, etc.

<b>PERSPECTIVA ESTRUCTURAL</b>		
<b>Dimensiones de la Variable “Intervención de las APPs”</b>	<b>APPs Periféricas: Proporcionalmente más importante</b>	<b>APPs Centrales: Proporcionalmente menos importante</b>
Impacto total sobre el aparato productivo	Alto nivel de asistencia directa del Estado	Medio nivel de asistencia directa del Estado
Indicadores:	Gasto Público / PBG – Masa Salarial / Demanda agregada – Inversión Pública / Inversión total – Préstamos BOP/Prestamos a productores	
Impacto sobre el mercado de trabajo	Actor fundamental en el mercado de trabajo. Tiende a fijar condiciones	Menor peso relativo. Tiende a fijar condiciones en el mercado de trabajo a partir de su presencia (o ausencia) como regulador
Indicadores:	Empleo Público/Empleo asalariado total – Empleo público / PEA – Salario Sector Público / salario sector privado –	
Impacto en la reproducción de la fuerza de trabajo	Fundamentalmente a través de la gestión directa	Co – gestión con segmento privado
Indicadores:	% de Alumnos en establecimientos públicos - % de atención de la demanda de salud – Impacto de la asistencia social	

b) *Variable “estilo de gestión”.*

A los fines de esta tesis, se definirá provisoriamente “estilo de gestión” alrededor de dos elementos:

- i) existencia de canales particulares de relación entre el funcionario / dirigente y los ciudadanos, que no se hallan insertos en la esfera pública
- ii) utilización de estos canales para la realización de intercambios que podrían esquematizarse a partir de la fórmula favor del funcionario / dirigente político a cambio de una contraprestación

Se diferencian dos modalidades por medio de las cuales se desarrolla el estilo de gestión:

a) *Clientelar, hacia el segmento popular:* caracterizada por su pronunciada asimetría. Los favores del estado o del sistema político (empleo, acceso a planes sociales, protección, sentido de pertenencia a un grupo, etc.) son intercambiados por apoyo en la esfera político – social regional.

b) *Prebendaria, hacia la burguesía regional:* es una relación no necesariamente asimétrica, inclusive se dan casos de integración / asimilación entre el sector privado y cuadros del sistema político regional. Los favores del estado (compras a sobrepuestos, excepciones a normas, prerrogativas impositivas, etc.) son intercambiados por apoyo político– social regional y/o por la participación en las superganancias así obtenidas.

Los indicadores indirectos que se utilizarán para corroborar el estilo de gestión clientelar serán, por ejemplo: propensión al gasto en personal, relación entre este gasto y la oferta pública, relación entre este gasto y demanda pública, etc.

Los indicadores indirectos que se utilizarán para corroborar el estilo de gestión prebendario serán, por ejemplo: % de créditos en situación irregular de los bancos provinciales, % de empresas de matriz provinciales que actúan en mercados competitivos, etc.

Las características a partir de las cuales fue definida la variable “estilo de gestión” hace que sea muy difícil de captar desde la perspectiva estructural, al menos para la información disponible. En efecto la falta de información, y las características cualitativas de esta variable, hace que la corroboración en este plano sea, más pronunciadamente que en el anterior, solamente provisoria y a través de indicadores indirectos. Se tocará el tema con detenimiento en la sección 5.2.2.

PERSPECTIVA ESTRUCTURAL		
Dimensiones de la Variable “Estilo de gestión”	APPs Periféricas “Prebendario – Clientelar”	APPs Centrales “Mixto”
Relación con el segmento popular regional	Clientelar	Mixta
Indicadores:	Propensión al gasto en personal - relación entre el personal aplicado y la oferta pública – relación entre el personal aplicado y la demanda de servicios públicos -	
Relación con la burguesía regional	Prebendaria	Mixta
Indicadores:	% de empréstitos en mal estado - % de empresas de matriz provincial que actúan en mercados competitivos – Sobreprecios – Impuestos a productores locales - % de empresas locales que ganan licitaciones	

En resumen, en esta parte de la tesis se piensa producir una descripción de las características definidas como “estructurales” que diferencian las APPs de las áreas periféricas de las centrales. Estas diferencias se construyen alrededor de la diferente forma por las cuales se coadyuva a reproducir una particular configuración regional.

#### 4.2.3. La 3ª Etapa de la Tesis

El despliegue de esta etapa de la investigación (trabajo sobre casos) tiene el objetivo de analizar la razonabilidad de los resultados obtenidos. Esta etapa tiene dos partes principales:

- 1) El trabajo con información estructural adicional a la obtenida en la 2ª etapa de la tesis
- 2) El análisis desde una perspectiva dinámica de las APPs.

En lo que se refiere al primer punto, al focalizar sobre casos se podrá analizar con detenimiento los resultados obtenidos. Así el tratamiento con mayor profundidad de fuentes secundarias de información podrá dar una idea más acabada de la vigencia e importancia de la intervención “proporcionalmente más importante” y del estilo de gestión “prebendario – clientelar” de las APPs de las áreas periféricas.

Concomitante a esta instancia se desarrollará el segundo punto, esto es de un estudio dinámico de las APPs que analizará las “modalidades de actuación que los organismos y/o instituciones que las APP utilizan para la ejecución práctica de planes y programas”.

Al igual que en la etapa anterior, el análisis de esta dimensión se descompondrá en dos subdimensiones; el estudio de la forma en que se asignan recursos, y la indagación acerca de la forma en que se administra la planta de personal.

En esta etapa se pondrá el foco especialmente en el variable “estilo de gestión”, ya que la misma es la que tiene mayor debilidad en cuanto a la validez de indicadores en una perspectiva estructural<sup>29</sup>. Un diagrama provisorio de un desglose de las dimensiones de la variable “estilos de gestión” y sus correspondientes indicadores sería el siguiente:

<b>PERSPECTIVA DINÁMICA</b>		
<b>Dimensiones de la Variable “Estilo de gestión”</b>	<b>APPs Periféricas “Prebendario – Clientelar”</b>	<b>APPs Centrales “Mixto”</b>
Relación con el segmento popular regional	Clientelares – Acumulación de voluntades como contraprestación de bienes distribuidos a partir de canales particulares de relación	Mixtos – También acumulación en la esfera pública
Indicadores	Designación de agentes públicos por vía particular y en función de apoyo político vs Espacios para cuadros y acciones “técnicas” Ayuda social en función de apoyo político vs Optimización del reparto de la ayuda social en términos de eficiencia y eficacia	
Relación con burguesías regionales	Prebendarios: Asignación de recursos <sup>30</sup> en función de apoyo / neutralización de actores y/o contraprestaciones en el sistema político	Mixtos. Parte de los recursos se asignan en función del desarrollo capitalista
Indicadores	Eficacia y eficiencia en las compras y contrataciones del estado – Compatibilidad de políticas económicas y fiscales provinciales (impositivas, de apoyo a la economía, viales, etc.) con desarrollo capitalista	

De manera paralela, en esta etapa de la tesis se buscarán algunos indicios que confirmen los supuestos de la doble articulación del estado provincial. Así se buscarán pistas sobre las presiones que, tendencialmente, reciben las APPs:

<b>Doble articulación</b>	<b>APPs Periféricas</b>	<b>APPs Centrales</b>
Instancia exógena	Con mayor grado de contradicción con actores regionales	En tensión con actores regionales
Instancia endógena	Presión clientelar – prebendaria	Mixta. También presión por desarrollo regional

**En resumen, en esta parte de la tesis tiene el objetivo de corroborar la razonabilidad de los resultados obtenidos en la etapa anterior.**

## **5. METODOLOGÍA**

### **5.1. La estrategia metodológica**

La tesis recurrirá a diferentes estrategias pero, como ya se dijo, la hipótesis metodológica central es que las características particulares de las APPs de las áreas periféricas se harán patentes a partir de una comparación sistemática con la situación que se observa en las áreas centrales.

<sup>29</sup> Al respecto ver punto siguiente.

<sup>30</sup> En sentido amplio, que involucra capacidades organizacionales, jurídicas, institucionales, financieras, etc.

En particular se trabajará sobre un diseño del tipo “más similares” (Collier y Collier, 1990: 15 - Prezeworski y Tenue, 1970: 32/33). La lógica de esta metodología se basa en considerar que cuanto mayores sean las similitudes sistémicas entre los objetos a comparar, existe una mayor garantía de que las diferencias estén en función de la variable explicativa y no de una variable espúrea.

En nuestro caso, la homogeneidad de la forma del Estado y de las funciones que se cumplen en el ámbito provincial, permitirá explicar las diferencias en las burocracias públicas en el nivel de su determinación por parte de la sociedad. Y si nuestras hipótesis se confirman, en la condición de centro o periferia de las áreas en que las APPs se insertan. (Minimizando, por ejemplo, la posibilidad de que el accionar diferencial de las APP esté basado en instancias endógenas de cada una de ellas).

En resumen, si aún con la tendencia hacia la igualación que significa la coexistencia dentro de un mismo país, se verifican diferencias sustanciales entre las APPs de las áreas centrales respecto de las periféricas, serán mínimas las posibilidades de que nuestra hipótesis este contaminada por una variable desconocida no tomada en cuenta.

## **5.2. Las técnicas de investigación y fuentes a utilizar en cada etapa de la tesis**

### *5.2.1. Tesis parte 1ª*

El desarrollo de esta etapa tendrá principalmente las características de una **investigación bibliográfica** con el objetivo de estructurar un marco referencial.

Se buscará establecer un diálogo entre las diferentes escuelas que se analizaron la situación estado – sociedad – administración pública, con especial énfasis sobre aquellas que tomaron en cuenta la heterogeneidad del contexto social, económico y político.

De esta recopilación y diálogo bibliográfico se desarrollará un esquema teórico que será la base de los próximos pasos de la tesis. Una lista provisoria de las fuentes a utilizar en esta etapa de la tesis figura en el apartado 7.7. de este trabajo.

El esquema teórico resultante será controlado y reformulado constantemente. Se espera establecer una interacción entre esta etapa y los resultados obtenidos de la corroboración del agregado de provincias (2ª parte) y el análisis de casos (3ª parte) produciendo las correcciones que sean necesarias.

### *5.2.2. Tesis parte 2ª*

La siguiente parte de la tesis será una operacionalización y prueba exploratoria de este marco referencial en el nivel macro.

Como se dijo, sobre la base del esquema teórico producido en la 1ª etapa se desarrollarán las hipótesis generales. A partir de su operacionalización se definirán las variables comprendidas y, en aquellos casos que sea necesario, los índices respectivos.

En esta parte de la tesis se generan **dos problemas metodológicos**, íntimamente relacionados:



1. la articulación del conjunto de información empírica disponible a los requerimientos del esquema conceptual, dado que **buena parte de la información a utilizar no será construida ad-hoc.**
2. **la debilidad en cuanto a la validez de los indicadores utilizados para medir las variables**, sobre todo en el caso de la variable “estilo de gestión”<sup>31</sup>. En esta etapa de la tesis se estaría ante el caso de indicadores y variables nominales que “se implican mutuamente y a la vez se exceden” (Suárez, 1981: 19/20).

Sobre esta situación se sostiene:

1. Justamente, esta es la razón por la que **se plantea una corroboración “débil”** (exploratoria) para el marco referencial, por lo que no es imprescindible contar con datos que produzcan una confirmación absoluta.
2. En caso de ser necesario, está abierta la posibilidad de recopilar nueva información que se considere imprescindible.
3. **Esta es justamente la razón de ser de la tercera etapa de la tesis.** En particular sobre la variable “estilo de gestión” existe poca información agregada que pueda utilizarse como referente empírico acabado. Esto hace necesario ir a los estudios de caso y a la recopilación de información cualitativa. De todas formas se hace notar la existencia de los diagnósticos realizados bajo el “Programa de Transformación del Sector Público Provincial” (PAL - BIRF)” (ver más abajo).
4. Se cuenta con un cúmulo de información muy importante, el que, eventualmente, se piensa jugar como batería de indicadores de forma tal de poder garantizar un adecuado tratamiento de las variables seleccionadas.

Con respecto a este último punto, se hace notar que a partir de trabajos ya realizados, se ha fichado y se puede acceder a una importante cantidad de datos producidos por diferentes organizaciones públicas y privadas tales como el INDEC, Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con Provincias (MEyOySP), Secretaría de Programación Económica (MEyOySP), Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (MEyOySP), Secretaría de Financiamiento Internacional (MI), Grupo Provincias (JGM), Consejo Federal de Inversiones (CFI), CEUR (CEA/UBA), CEAL (Fundación Mediterránea), etc.

Además de estas fuentes de datos se obtendrá información acerca de diferentes diagnósticos organizacionales que permiten establecer una comparación relativamente completa y homogénea de las administraciones provinciales. Entre los diagnósticos a considerar se resaltan los realizados en el marco del “Programa de Transformación del Sector Público Provincial” (PAL - BIRF), que entre 1992 y 1995 realizó diagnósticos fiscales, funcionales y organizacionales sobre 20 jurisdicciones provinciales (Ver en bibliografía Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial, 1992/5).

Con respecto a la nueva información a considerar en caso de ser necesario, y recordando que se trata de un análisis “estructural”, se tiene la posibilidad de acceder a datos organizacionales básicos de las 24 jurisdicciones como ser las leyes de presupuesto, las estructuras orgánicas, la normativa que regula algunos aspectos de la carrera de empleo público, información de ejecuciones presupuestarias, etc.

---

31 En esta variable, por ejemplo, una mayor propensión al gasto en personal en las áreas periféricas puede deberse a prácticas clientelares, pero también a presiones sindicales, a subofertas de servicios públicos, etc. Sobre algunos de estos ítems puede realizarse un seguimiento ad-hoc, v.g. analizar comparativamente la oferta de servicios públicos, otros, en esta etapa, son más difíciles de controlar.

### 5.2.3. Tesis parte 3ª

Esta etapa tiene el objetivo de analizar más profundamente la razonabilidad de los resultados obtenidos en la 2ª etapa e incorporar un análisis dinámico de las APPs. Como ya se dijo la razonabilidad de los resultados hallados se corroborará a partir de dos estudios de caso (Buenos Aires y San Juan).

La justificación de la selección de estos dos casos tiene que ver con que se trata de ejemplos arquetípicos. **Buenos Aires es el mayor estado provincial** y el núcleo central del desarrollo económico social del país. **San Juan es una típica provincia periférica**, con una participación histórica en la cuestión federal, que logró desarrollar un emprendimiento que fue el eje de su despliegue económico (vitivinicultura) y que en la actualidad atraviesa las turbulencias generadas por el desmonte de la estructura regulatoria que sostenía “su” economía regional.

La diferencia entre esta 3ª etapa y la anterior tiene que ver con la profundidad con la que se investigará; esto es, el trabajo con casos permitirá elevar el nivel de familiaridad y el conocimiento del fenómeno a estudiar. Así, para la aproximación a la situación de la APP de estas provincias se podrá hacer una recopilación bibliográfica y de datos empíricos más profunda, utilizándose fuentes de información provinciales (por ejemplo los institutos provinciales de estadística). De igual manera, y a partir del trabajo in situ se podrá procesar mayor cantidad de información organizacional, periodística y normativa.

Pero además en esta parte de la investigación se realizará un trabajo de campo. Básicamente se piensa trabajar sobre entrevistas semiestructuradas a informantes clave. Los contenidos de la misma surgirán del esquema conceptual y de los resultados de la 2ª parte de la tesis. La cantidad de entrevistas estará en función de llegar “al punto de saturación” (Ragin, 1994: 86) de obtención de nueva información.

Se planea trabajar sobre tres tipos de interlocutores: dirigentes políticos que hayan pasado por la APP, funcionarios de carrera y dirigentes de segmentos sociales relevantes (sindicatos, cámaras de comercio, empresarios), todos ellos del nivel de inserción y conocimiento necesario como para poder brindar datos de lo que se ha definido como perspectiva dinámica de la APP. También será relevante tomar información de organizaciones populares territoriales y funcionales (vecinales, asociación de madres, comisiones de fomento, etc.), las que son la otra cara de la estructura clientelar.

Se tiene conciencia de que este nivel de análisis no es el mismo que el de la etapa anterior, esto es, sus resultados no tendrán el estatus de corroboración empírica, sino que eventualmente puede abrir las puertas para un desarrollo de este tipo en el futuro. En resumidas cuentas se trata de casos significativos no representativos. Igualmente podrá servir para refinar las categorías de la etapa empírica del estudio y, como se dijo, corroborar la pertinencia de los resultados obtenidos en la 2ª etapa y del marco teórico utilizado.

En resumen, la revisión bibliográfica, que integrará diferentes desarrollos teóricos y metodologías, junto con el material empírico y la triangulación con el estudio de caso, permitirá generar un nivel importante de corroboración preliminar y avanzar en una conceptualización más profunda que eventualmente se pueda contrastar en trabajos ulteriores.

## 6. CRONOGRAMA

Año	2000												2001												2002		
Mes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
<b>Tesis Parte "1"</b> – Recopilación Bibliográfica																											
Construcción histórica de la periferia	■	■																									
Teoría periferia (1)		■	■	■																							
Principales características de las APP		■	■	■	■																						
APP, sociedad periférica y central - Marco referencial (1)	■	■	■	■	■	■	■	■	■																		
<b>Tesis Parte "2"</b> – Corroboración exploratoria																											
Desarrollo de hipótesis	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■															
Variable teórica – operacionalización de la variable	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■															
Recopilación de información	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■															
Prueba exploratoria (1)											■	■	■	■													
<b>Tesis Parte "3"</b> – Trabajo de casos																											
Planificación del trabajo de campo														■													
Entrevistas Semi-estructuradas															■	■	■	■	■	■							
Procesamiento de información																■	■	■	■	■	■						
Primeras conclusiones (1)																				■							
Revisión de toda la investigación																					■	■	■	■			
Conclusiones definitivas																							■	■			
Redacción informes				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■			
Redacción Tesis																									■	■	■

Nota: (1) Trabajos a ser elaborados como subproductos y presentados en revistas científicas para su posible publicación

## 7. BIBLIOGRAFIA A UTILIZAR EN LA TESIS

### 7.1. Bibliografía del Proyecto de Tesis

Assadourian, Carlos S. - “Modos de Producción, capitalismo y subdesarrollo en América Latina” - En Cuadernos del Pasado y del Presente N° 40 - 9° Edición Siglo XXI Editores, México 1982

Bolsa de Comercio de Córdoba “Balance de la Economía Argentina. Un enfoque Regional” Bolsa de Comercio de Córdoba, Córdoba, 1998

Boneo, Horacio “Desarrollo regional, incentivos fiscales y localización industrial” – Estudios CEDES – PISPAL – Buenos Aires, 1985

Bunge, Mario “Rational Choice Theory: A critical look at its foundations”, en Götschl, J. “Revolutionary Changes in Understanding Man and Society”, Kluwer, Dordrecht, 1995

Calderón, Fernando y Dos Santos, Mario “Centralización / descentralización del estado y actores territoriales”, en “¿Hacia un nuevo orden estatal en América Latina?” Calderón, Fernando y Dos Santos, Mario (Coordinadores), CLACSO, Buenos Aires, 1989

Cantón, Darío y Jorrot, Jorge “El Voto Peronista En 1973” En Desarrollo Económico - N° 77 Vol. 20 IDES - Buenos Aires, Abril/Junio de 1980

Cao, Horacio - Rubins, Roxana “Las provincias periféricas argentinas”, Realidad Económica N°124, IADE, Buenos Aires May/Jun 1994

Cao, Horacio y Rubins, Roxana “Economías Regionales y Crisis Económica” Realidad Económica N° 141, IADE, Buenos Aires, Jul./Ago, 1996.

Cao, Horacio y Rubins, Roxana “El sistema tradicional clientelar y las Administraciones Públicas Provinciales” Cuaderno de Trabajo N° 5 – Consejo Directivo Departamental – UNLu – Buenos Aires, 1996a

Cao, Horacio - Rubins, Roxana “Técnicos y Políticos: Un clásico en la puja por el manejo de los Estados Provinciales” –en Gustavo Blutman (Compilador) – Investigaciones en Administración Pública – Cuaderno N° 3 — Oficina de Publicaciones CBC – IIA – CIAP – FCE – UBA – Buenos Aires, 1997

Collier, Ruth y Collier, David “Shaping the political arena” – Princeton University Press – Princeton, New Jersey, USA, 1991

Di Tella, Torcuato S. “Sociología de los Procesos Políticos” - EUDEBA - 3° Edición- Buenos Aires, 1986

Diccionario de Administración Pública / UCC - “Diccionario de Administración Pública” Universidad Central de Chile – Ministerio del Interior, Chile, 1997

Dromi, José “Manual de Derecho Administrativo” – Tomo I – Editorial Astrea – Buenos Aires, 1987

Escolar, Marcelo y Escandell, Stella “Las regiones que pierden” – Mimeo – Biblioteca AAG/CEPAS – Buenos Aires, 1999

Esteso, Roberto L. “La reforma del estado en Argentina: La descentralización en el contexto de la democratización y la crisis” - en "Seminario Internacional sobre los procesos de reforma en América Latina". Fundación Friedrich Ebert de Colombia - Bogotá, 19 y 20 de Agosto de 1988

Esteso, Roberto y Héctor Capraro, “Algunos elementos para el análisis de las relaciones entre el Estado Federal y las Provincias”, en Cuadernos IIPAS, núm. 1, Fundación Friedrich Ebert, Buenos Aires, 1989

Evers, Tilman "El estado en la periferia capitalista", Siglo XXI Editores, Buenos Aires 1989

Falcao Martins, Humberto “Administración Pública Gerencial y Burocracia. La persistencia de la dicotomía entre política y administración” en “Reforma y Democracia” – Revista del CLAD N° 9 – Venezuela, Octubre de 1997

Ferrer, Aldo "La Economía Argentina, Las Etapas de su Desarrollo y Problemas Actuales" Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires 1980.

Frigerio, Rogelio (n) “Federalismo Fiscal: Avances y propuestas en la Argentina” – 1° Encuentro de Ministros de Economía – Ministerio de Economía, Buenos Aires, 25 y 26 de Noviembre de 1997.

Gómez, Ricardo J. “Neoliberalismo y pseudociencia” Lugar Editorial - Buenos Aires, 1995.

Gore, Charles “Regions in question. Space, development theory and regional policy” Serie Development and Undevelopment – Methuen and Co. – London and Nueva York, 1984

Graciarena, Jorge - Poder y clases sociales en el desarrollo de América Latina – PAIDOS, Buenos Aires, 1976

Ilpes - Repensando la Planificación - ILPES - Santiago de Chile, Chile, 1987

Indec "Anuario Estadístico de la República Argentina" MEyOySP - Secretaría de Programación Económica - INDEC - Buenos Aires, 1998

Klatt, Hartmut “Bases Conceptuales del Federalismo y la Descentralización - Revista Contribuciones” - Konrad Adenauer Stiftung - Asociación Civil Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Latinoamericano - Abril de 1993

Kliksberg, Bernardo “La reforma administrativa en América Latina. Una revisión del marco conceptual”, en "Teoría de la Burocracia Estatal" - Oscar Oszlak (Compilador) PAIDOS, Buenos Aires, 1984

Mathias, Gilberto y Salama, Pierre "El Estado sobredesarrollado. De las metrópolis al tercer mundo". Ediciones Era, México, 1986

Mayntz, Renate "Sociología de la Administración Pública" Alianza Universidad – Buenos Aires, 1979

Myrdal, Gunnar "Economic theory and underdeveloped regions" London, Duckworth, 1957

Núñez Miñana, Horacio Indicadores de Desarrollo Regional en la República Argentina: Resultados Preliminares - Documento Interno N° 10 - Facultad de Ciencias Económicas - UNLP - La Plata, Diciembre de 1972

O'Donnell, Guillermo. Apuntes Para Una Teoría Del Estado, en "Teoría de la Burocracia Estatal" - Oscar Oszlak (Compilador) PAIDOS, Buenos Aires, 1984

O'Donnell, Guillermo – Oszlak, Oscar “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación” Revista Redes N° 4 Universidad Nacional de Quilmes, Bs. As, 1996

Oszlak, Oscar “Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico – metodológicos para su estudio” Estudios CEDES Volumen 1 N° 3 – Buenos Aires, 1978

Oszlak, Oscar “Notas Críticas para una Teoría de la Burocracia Estatal”, en "Teoría de la Burocracia Estatal" - Oscar Oszlak (Compilador) PAIDOS, Buenos Aires 1984

Oszlak, Oscar, La Formación del Estado Argentino, Editorial Belgrano - 1° Reimpresión - Buenos Aires 1985

Palermo, Vicente y Novaro, Marcos - Política y poder en el gobierno de Menem - Grupo Editorial NORMA – Buenos Aires, 1996

Passalacqua, Eduardo - Notas sobre la participación política y partidos políticos en el municipio - Grupo Editor Latinoamericano en “Gobierno de la ciudad y crisis en la Argentina” – Hilda Herzer y Pedro Pérez, Compiladores - Colección Estudios Políticos y Sociales - Grupo Editor Latinoamericano – Buenos Aires, 1988

Pavesi, Pedro “El imperialismo de la Economía” – Revista Apertura N° 60 - Buenos Aires, Marzo 1996

Pérez, Pedro, Coparticipación federal y descentralización del estado en la Argentina, Editorial CEAL, Buenos Aires, 1986.

Pérez, Pedro, Municipio, necesidades sociales y política local, Ed. IIED-AL – GEL, Buenos Aires, 1991.

Pírez, Pedro "Actores sociales y gestión de la ciudad" en Revista Ciudades N° 28 – México, 1995

Portelli, Hugues "Gramsci y el bloque histórico" – Siglo XXI Editores – México – España, 1998

Porto, Guido G.- "Convergencia entre regiones, algunos resultados empíricos para la Argentina 1953 – 1980" - en "Finanzas Públicas y Economía Espacial (En honor a Horacio Nuñez Miñana)" - Editado por Alberto Porto - Universidad Nacional de La Plata - Facultad de Ciencias Económicas - La Plata - 1995

Przeworski, Adam y Teune, Henry "The logic of comparative social inquiry" – Wiley intersciencia – John Wiley & Sons – New York, USA, 1970

Quintero Palacio, "Límites en el Territorio, Regiones en el Papel. Elementos para una Teoría Crítica", Realidad Económica N° 131, IADE Buenos Aires, Abr/May 1995

Ragin, Charles "Constructing Social Research" Thousand Oaks: Pine Forge – U.S.A., 1994

Rofman, Alejandro "Desigualdades regionales y concentración económica. El caso argentino" - Ediciones SIAP – Planteos – Buenos Aires, 1974.

Rofman, Alejandro "Marco Económico - Social y Político - Administrativo de las Diferenciaciones Regionales" - Seminario Latinoamericano Sobre Administración Regional - Caracas 1975.

Rofman, Alejandro "Desigualdades regionales y políticas de desarrollo regional en América Latina" Cuadernos del CEUR N°7, Buenos Aires, 1982

Rofman, Alejandro "Las economías regionales. Un proceso de decadencia intelectual" - en Mas allá de la convertibilidad, Pablo Bustos (Compilador) – Fundación Friedrich Evert, Buenos Aires, 1995

Rofman, Alejandro "Las economías regionales a fines del Siglo XX" – Ariel – Buenos Aires, 1998.

Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial (SAREP) "Datos para el análisis del Sector Público de las distintas jurisdicciones de la República Argentina" - Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial – Ministerio del Interior - Buenos Aires, 1996

Secretaría de Hacienda "Erogaciones del Sector Público Argentino. Por finalidades y funciones 1961 - 1979" Buenos Aires, Julio de 1982

Secretaría de Hacienda "Boletín Fiscal Año 6 N° 24" Buenos Aires, Febrero de 1999

Suárez, Francisco “Técnicas de investigación social” Centro interamericano par el desarrollo social (CIDES)- Organización de los Estados Americanos (OEA) – Buenos Aires, 1981

Subirats, Joan – “Análisis de políticas públicas y de eficacia en la Administración” - Ministerio para las Administraciones Públicas - Instituto Nacional de Administración Pública - Madrid - España, 1989

Taylor, Peter J. Geografía Política. Economía - Mundo, Estado Nación y Localidad. Trama Editorial. Madrid, 1994.

Tecco, Claudio A.. “Federalismo y Desarrollo Regional en Argentina” en Administración Pública y Sociedad, N° 7 - Córdoba / Argentina - Diciembre de 1992

Ventris, Curtis “Towards a Public Philosophy of Public Administration”, Public Administration Review Volumen 49 N° 2 - EE.UU., January 1989

Vergottini, Giuseppe de “La Distribución Territorial del Poder Político” - En "Revista Vasca de Administración Publica" - Oñati - N° 16 - Sep/Dic. 1986

Willington, Manuel “Un análisis empírico del crecimiento económico regional en Argentina” en Revista Estudios Año XXI N° 84 – IERAL – Fundación Mediterránea – Buenos Aires, 1998

## **7.2. Bibliografía tentativa de la Tesis**

### **Bibliografía relacionada con el área económica y/o el desarrollo regional**

Abalo, Carlos "El Plan Cavallo y las grandes líneas de la reconversión argentina" Realidad Económica - IADE N° 103, Buenos Aires oct/nov 1991

Agosín, Manuel y Ffrench Davis, Ricardo "La liberalización comercial en América Latina" Revista de la CEPAL N° 50, agosto 1993

Alberdi, Juan B. Sistema Económico y Rentístico de la Confederación Argentina según su Constitución De 1853- Escuela de Educación Económica y Filosofía de la Libertad - Buenos Aires, 1977

Aranda, Solange y Argañaraz, Nadin “Desregulación en provincias: una tarea incompleta” Revista Novedades Económicas - IEERAL, Año 15 N° 155/156, Argentina, Nov/Dic. 1993

Artana, Daniel: "Economías regionales, ¿tienen solución?" FIEL, Indicadores de coyuntura N° 333, Buenos Aires, Abril 1994

Azpiazu, Daniel y Nochteff, Hugo “El desarrollo ausente”, Tesis Grupo Editorial Norma SA, Buenos Aires, 1994



Balán, Jorge "Una cuestión regional en la Argentina: Burguesías provinciales y el Mercado Nacional en el Desarrollo Agroexportador" - Desarrollo Económico N° 69 Vol. 18, Buenos Aires, abril/junio 1978

Basualdo, E; López, A; y Lozano, C: "El caso argentino" Realidad Económica - IADE N° 94, Buenos Aires, 1990

Basualdo, Eduardo "La producción industrial en las provincias. Bloques productivos, grandes agentes económicos y distribución provincial" IDEP, Boletín N° 26, Buenos Aires, Febrero 1994

Basualdo, Eduardo "El nuevo poder terrateniente" Planeta Editorial, Argentina 1993

Benencia, Rodolfo: "El mercado de trabajo rural: posibles cambios en un futuro próximo" Realidad Económica - IADE N° 109, Buenos Aires, Jul./Ago 1992

Bidaseca, Karina "Mercado del Azúcar: Nuevos debates y desafíos" Revista Realidad Económica N° 157 – IADE – Buenos Aires, 1998

Bilder, Ernesto / Zambon, Humberto / Giuliani, Adriana – "Las políticas neoliberales y la crisis de la provincia del Neuquén" - Revista Realidad Económica N° 157 – IADE – Buenos Aires, 1998

Bisang, Roberto y Kosacoff, Bernardo "Exportaciones industriales en una economía en transformación: Las sorpresas del caso argentino". Bol. Inf. Techint N°271, Argentina jul./set 1992

Bolsa de Comercio de Córdoba "Balance de la Economía Argentina. Un enfoque Regional" Bolsa de Comercio de Córdoba, Córdoba, 1998

Boneo, Horacio "Desarrollo regional, incentivos fiscales y localización industrial" – Estudios CEDES – PISPAL – Buenos Aires, 1985

Borello, José Antonio: "Bulones, patillas y lugares. Cambios en la industria, el interior y las grandes ciudades de la Argentina contemporánea". Cuadernos del CEUR, Buenos Aires agosto 1992

Capraro, Héctor Mario "Agricultura y Región" en Cuaderno de Economía Política UN-Lu Eudeba - Buenos Aires, 1986

Domeniconi, Héctor; Gaudio, R; Guibert, Armando "La desregulación en Argentina. Los primeros pasos de su implementación". Boletín Inf. Techint N° 271, Argentina jul./set 1992

Dorfman, Adolfo "La industrialización argentina en una sociedad en cambio", Realidad Económica - IADE N° 112, Buenos Aires nov/dic. 1992

Fajnzylber, Fernando "La industrialización trunca de América Latina", CEAL, Buenos Aires 1984

Favaro, Orietta - Morinelli, Marta y Ragno, Maria "La intervención del estado en la industria petrolera: el conflicto salta- estado nacional (1918-1935)" – Serie Conflictos y Procesos de la Historia Argentina Contemporánea N° 35 – CEAL – Buenos Aires, 1995

Ferrer, Aldo "La Economía Argentina, Las Etapas de su Desarrollo y Problemas Actuales" Fondo De Cultura Económica, Buenos Aires 1980.

Furtado, Celso "Desarrollo y Subdesarrollo" - EUDEBA – Buenos Aires, 1964

Furtado, Celso La Economía Latinoamericana Desde La Conquista Ibérica Hasta La Revolución Cubana, Siglo Veintiuno Editores SA, 5° Edición, México, 1974.

Gortari, Javier "El Mercosur y la Economía Yerbatera" Realidad Económica N° 121 – IADE – Buenos Aires, 1997

Gutman, Graciela "Industrias alimentarias en la Argentina", Realidad Económica - IADE N°95, Buenos Aires 4° Bimestre 1990

Khavisse, M, y Basualdo, E. "El nuevo poder terrateniente", Planeta Editorial, Buenos Aires, 1993

Kosacoff, Bernardo "El proceso de industrialización en la Argentina en el período 1976/1983", CEPAL, jul. 1984

Lo Vuolo, Rubén, "Economía Política del Estado del Bienestar" en "El Estado Benefactor. Un Paradigma en Crisis" - Ernesto Isuani, Rubén Lovuolo, Emilio Tenti Fanfani. Miño y Dávila Editoriales - C.I.E.P.P. - Argentina, 1991

Lucángeli, Jorge "Política comercial y desempeño industrial. La experiencia argentina de los últimos 40 años" Boletín Inf. Techint N°259, Argentina set/oct 1989

Manzanal, Mabel, "Globalización y Ajuste en la Realidad Regional Argentina: ¿Reestructuración o Difusión de la Pobreza?", en Realidad Económica, núm. 134, Buenos Aires, 1995

Meller, Patricio "La "maldición" de los recursos naturales" - Revista Archivos del Presente N° 6 Año 2 – Fundación Foro del Sur – Buenos Aires, 1998

Muchnik, Daniel "Santiago del Estero, la fragmentación y las economías regionales" Realidad Económica N° 121 – IADE – Buenos Aires, 1995

Notcheff, Hugo "Reestructuración industrial en la Argentina: regresión estructural e insuficiencia de los enfoques predominantes", Desarrollo Económico Vol. 31 N° 123, Buenos Aires oct/dic. 1991

Núñez Miñana, Horacio Indicadores de Desarrollo Regional en la República Argentina: Resultados Preliminares - Documento Interno N° 10 - Facultad de Ciencias Económicas - UNLP - La Plata, Diciembre de 1972

Porto, Alberto - Indicadores De Desarrollo Regional De La República Argentina. más de dos décadas después - en “Finanzas Públicas y Economía Espacial” (En honor a Horacio Nuñez Miñana - Editado por Alberto Porto) Universidad Nacional de La Plata - Facultad de Ciencias Económicas - La Plata - 1995

Porto, Guido G.- “Convergencia entre regiones, algunos resultados empíricos para la Argentina 1953 – 1980” - en Finanzas Públicas y Economía Espacial (En honor a Horacio Nuñez Miñana - Editado por Alberto Porto) Universidad Nacional de La Plata - Facultad de Ciencias Económicas - La Plata - 1995

Ramos, Joseph "Crecimiento, crisis y viraje estratégico" Revista de la CEPAL N° 50, agosto 1993

Reyes, Gustavo “Evolución de los Bancos públicos provinciales” Revista Novedades Económicas - IEERAL, Año 15 N° 155/56, Argentina Nov/Dic. 1993

Rofman, Alejandro y Manzanal, M. “Las economías regionales de la Argentina: crisis y políticas de desarrollo”, CEAL-CEUR, Buenos Aires 1989

Rofman, Alejandro y Marqués, Nora “Desigualdades regionales en la Argentina. Su evolución desde 1970”, Cuadernos del CEUR N° 22, Buenos Aires 1988

Rubins, Roxana y Cao, Horacio “Economías Regionales y Crisis Económica” Realidad Económica N° 141, IADE, Buenos Aires, Jul./Ago, 1996.

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGyP) - Proyecto PNUD Arg 85/019 - Caracterización del Sector Agropecuario. Provincias de Río Negro, Tucumán, Mendoza, Entre Ríos, Misiones, Santa Fe, San Juan, Santiago del Estero, Santa Cruz - Buenos Aires, 1990

Secretaría de Industria, “Industria Argentina en los ‘90”, MEyOySP, Bs.As., 1994

Seers, D. “The limitation of the special case” en Bulletin of the Oxford Institute of Economics and Statistics, vol. 25 N° 2, 1963

Squiglia, Eduardo y Delgado, Ricardo "Desregulación y competitividad. Evaluación de la experiencia argentina". Boletín Inf. Techint N° 276, Argentina Oct/Dic. 1993

### **Bibliografía relacionada con Teoría del Estado, ciudadanía, el Estado en las regiones periféricas y/o con la relación Estado - Administración Pública**

Amin, Samir "El futuro de la polarización global" Realidad Económica - IADE N° 130, Buenos Aires, 1995

Amin, Samir “El desarrollo desigual” Planeta -Agostini, Barcelona 1983

Anconetani, Luis y Narodowski, Patricio “El viejo y el nuevo estado” en Cuadernos de Economía N° 29 – Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires - Buenos Aires, 1997

Assadourian, Carlos S. - “Modos de Producción, capitalismo y subdesarrollo en América Latina” - En Cuadernos del Pasado y del Presente N° 40 - 9° Edición Siglo XXI Editores, México 1982

Balestra R., Ossona J. L. “Qué son los Partidos Provinciales” Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1983

Banco Mundial “Towards a new federalism”–Report. 10.612AR–Banco Mundial, 1992

Banco Mundial, El estado en un mundo en transformación – Informe sobre el desarrollo mundial 1997 – Banco Mundial - Washington, USA, 1997

Blomström, Magnus y Björn, Hettne “La teoría del desarrollo en transición”, FCE, México 1990

Cardozo, F. y Faletto, E. “Dependencia y Desarrollo en América Latina”, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, 1975.

Cavarozzi, Marcelo “Autoritarismo y democracia (1995-1996) La transición del estado al Mercado en la Argentina” Ariel – Buenos Aires, 1997

Cetrángolo, Oscar y Jiménez, Juan “El conflicto en torno a las relaciones financieras entre la nación y las provincias” - Serie Estudios N°9 - CECE - Buenos Aires, Septiembre de 1995

Dalla Vía, Ricardo y Garat, Pablo Maria “El federalismo Fiscal y el régimen de Coparticipación Federal a partir de la Reforma de 1991” - INAP / SFP Mimeo – Buenos Aires, 1997

Dromi, José “Manual de Derecho Administrativo” – Tomo I – Editorial Astrea – Buenos Aires, 1987

Ducantzenzeiler, Graciela y Oxhorn, Philip - Democracia, autoritarismo y el problema de la gobernabilidad en América Latina - Desarrollo Económico, Volumen 34 N° 133 - Buenos Aires Abril, Junio de 1994

Esteso, Roberto L - Estado y Economía: Reflexiones sobre tendencias de la Intervención y la Burocracia Estatal - Cuadernos de Economía Política - Vol. 1 - N° 3 - Unlu - 1986

Esteso, Roberto y Héctor Capraro (1989), “Algunos elementos para el análisis de las relaciones entre el Estado Federal y las Provincias”, en Cuadernos IIPAS, núm. 1, Fundación Friedrich Ebert, Buenos Aires, 1989

Esteso, Roberto y Capraro, Héctor "Norte Grande - Desarrollo Regional y Descentralización: Finanzas, Comercio Exterior, Gestión Empresarial Y Reforma Estatal. Fundación Friedrich Ebert, Buenos Aires, 1987.

Evers, Tilman "El estado en la periferia capitalista", Siglo XXI Editores, Buenos Aires 1989

Faletto, Enzo "Travesía de la teoría de la dependencia" - Revista La Ciudad Futura N° 49 – Buenos Aires, 1998

Favaro, Orieta y Bucciareli, Mario El nuevo escenario político. Elecciones y crisis en un espacio provincial. El MPN ¿Ruptura o continuidad de una forma de hacer política? Realidad Económica - IADE N° 135, Buenos Aires Oct/Nov 1995

Favaro, Orietta y Morinelli, Marta "La cuestión regional en la Política Argentina: Conflictos y Alianzas 1880-1930" En "Argentina en la paz de las dos guerras" – Waldo Ansaldi, Alfredo Pucciarelli y José C. Villarreal (Editores), Editorial Biblios, Buenos Aires, 1993.

Frias, Pedro J. "Federalismo y reforma del estado en la Argentina", en Revista Contribuciones N° 4 - Konrad Adenauer Stiftung / Centro interdisciplinario de Estudios sobre el desarrollo Latinoamericano CIEDLA – Buenos Aires, 1993

Holloway, John "Un capital, muchos estados" – Revista Aportes N° 3 – AAG – Buenos Aires, 1995

Ianni, Octavio "Metáforas de la Globalización" – Revista de Ciencias Sociales N° 2 – Universidad de Quilmes – Buenos Aires, Mayo de 1995

Klatt, Hartmut "Bases Conceptuales del Federalismo y la Descentralización" en Revista Contribuciones - Konrad Adenauer Stiftung - Asociación Civil Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Latinoamericano, Buenos Aires, Abril de 1993.

Lo Vuolo, Rubén, "Economía Política del Estado del Bienestar" en "El Estado Benefactor. Un Paradigma en Crisis" - Ernesto Isuani, Rubén Lovuolo, Emilio Tenti Fanfani. Miño y Dávila Editoriales - C.I.E.P.P. - Argentina, 1991

Mansilla, César "Los Partidos Políticos Provinciales" Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, 1983

Maqueda, Juan Carlos "El Fortalecimiento Federal Y Regional A Partir de la Nueva Constitución" – Revista Aportes Año 2 N° 3 – Buenos Aires, otoño de 1995

Mathias, Gilberto y Salama, Pierre "El Estado sobredesarrollado. De las metrópolis al tercer mundo". Ediciones Era, México 1986.

Myrdal, Gunnar "El estado del futuro" - FCE, México 1961

O'Donnell, Guillermo "Estado, democracia y globalización" Realidad Económica N° 158 - IADE – Buenos Aires, 1998

O'Donnell, Guillermo "Acerca del Estado, la Democratización y algunos problemas conceptuales", Revista Desarrollo Económico Vol.33 n°130, IDES, Buenos Aires, Jul/Set1993

O'Donnell, Guillermo – "El Estado Burocrático Autoritario" - Editorial Belgrano - Bs. As 1982

O'Donnell, Guillermo "Modernización y autoritarismo" Editorial Paidós - Buenos Aires 1972

O'Donnell, Guillermo "Apuntes para una Teoría del Estado", en "Teoría de la Burocacia Estatal" - Oscar Oszlak (Compilador) PAIDOS, Buenos Aires, 1984

Offe, Claus - Contradicciones del Estado Del Bienestar- Alianza Editorial, Madrid 1991.

Oszlak, Oscar "Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias Latinoamericanas" - Estudios CEDES Volumen 3 N° 2 - Buenos Aires, 1980.

Oszlak, Oscar "Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico – metodológicos para su estudio" Estudios CEDES Volumen 1 N° 3 – Buenos Aires, 1978

Pascal, Armand "Estado y Capitalismo en América Latina" Siglo XXI – Buenos Aires, 1981

Prebisch, Raúl Capitalismo Periférico. Crisis y Transformación. . Editorial Fondo de Cultura Económica - Buenos Aires, 1984.

Przeworski, Adam "Democracia y Representación" en "Reforma y Democracia" – Revista del CLAD N° 9 – Venezuela, Octubre de 1997

Rodríguez, Octavio "La Teoría del Subdesarrollo de la Cepal" Siglo XXI Editores, México, 1984

Rofman, Alejandro - Marqués, Nora Crisis Provinciales: Más Allá de la Eficiencia del Estado ¿Existe El Federalismo? - Fundación Friedrich Ebert, Buenos Aires 1988

Rubins, Roxana y Cao, Horacio "El sistema tradicional clientelar y las Administraciones Públicas Provinciales" Cuaderno de Trabajo N° 5 – Consejo Directivo Departamental – UNLu – Buenos Aires, 1996

Rubins, Roxana y Cao, Horacio "Las provincias periféricas argentinas", Realidad Económica n°124, IADE, Buenos Aires May/Jun 1994 a

Rubins, Roxana y Horacio Cao (1996), “Economías Regionales y Crisis Económica”, en Realidad Económica, núm. 141, Buenos Aires: IADE.

Sachultze, Rainer-Olaf “El Federalismo En Los Países Industrializados: Una Perspectiva Comparada” - Revista Contribuciones - Konrad Adenauer Stiftung - Asociación Civil Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Latinoamericano – Buenos Aires, Abril de 1993

Salamanca, Luis “El Centralismo Latinoamericano y Venezolano en tres grandes jornadas”, Revista Contribuciones, Konrad Adenauer Stiftung - Asociación Civil, Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Latinoamericano, Buenos Aires, Abril de 1993

Sikkink, Kathryn “Las capacidades y la autonomía del Estado en Brasil y la Argentina: un enfoque neoinstitucionalista” Desarrollo Económico N° 128 – Vol 32 – IDES - Buenos Aires, Ene/Mar 1993

Todaro, Michel P. "Economía para un mundo en desarrollo" Fondo de Cultura Económica, México 1987

Torre, Juan Pablo y Pablo Gerchunoff “El papel del Estado”, en Revista IDEA, Buenos Aires, 1988

Veliz, C – La tradición centralista de América Latina –Editorial Arel – 1984

Vergottini, Giuseppe de “La Distribución Territorial del Poder Político” - En "Revista Vasca de Administración Publica" - Oñati - N° 16 - Sep/Dic. 1986

Wallerstein, I “The Capitalist World-Economy” – Cambridge UP – Cambridge, Gran Bretaña, 1979

Wallerstein, I. “The politics of the World-Economy” – Cambridge UP – Cambridge, Gran Bretaña, 1984

### **Bibliografía relacionada con el análisis social y su relación con la Administración Pública**

Aguini, Norberto G. La Revolución de Victorica en "Todo es Historia" N° 325 Año XXVIII, Agosto de 1994

Auyero, Javier “¿Favores por votos?” Editorial Losada, Buenos Aires 1997

Basualdo, Eduardo: “El nuevo poder terrateniente” Planeta Editorial, Argentina 1993

Benencia, Rodolfo: "El mercado de trabajo rural: posibles cambios en un futuro próximo" Realidad Económica - IADE N°109, Buenos Aires, Jul./Ago 1992

Boisier, Sergio "Los Espacios Socialmente Construidos" - Revista de la Cepal N° 35. Santiago De Chile, Agosto De 1988.

Boisier, Sergio, "Regiones Pivotaes y Regiones Virtuales - Posmodernismo Territorial y Globalización". En Revista Foro - N° 25. Santa Fe de Bogotá - Diciembre de 1984

Bombal, M. Inés y Palermo, Vicente "La Política Local" en "Movimientos Sociales y Democracia Emergente N° 1", Jelin, Elizabeth Compiladora, CEAL, Biblioteca Política Argentina N° 182, Buenos Aires, 1987

Botana, Natalio "El orden conservador" Hyspamérica Ediciones Argentina SA, Bs.As., 1986

Cantón, Darío y Jorrot, Jorge "El Voto Peronista En 1973" En Desarrollo Económico - N° 77 Vol. 20 IDES - Buenos Aires, Abril/Junio de 1980

Capraro, Héctor Mario "Agricultura y Región" en Cuaderno de Economía Política UNLu Eudeba - Buenos Aires, 1986

Carreras, Hugo - Iñigo, Nicolás - Podestá, Jorge - Cotarelo, María Argentina: Cinco Estructuras Economico-Sociales Y Dos Territorios - Congreso Nacional de Estudios del Trabajo - Trabajo N° 76 - Buenos Aires, Agosto de 1994

Consejo Federal de Inversiones (1991), "Comportamiento Migratorio de la Población Total", en Boletín CFI, Buenos Aires.

Di Tella, Torcuato S. Sociología de los Procesos Políticos - EUDEBA - 3° Edición- Buenos Aires, 1986

Faletti, Tulia y Sislian, Fabián "Dominación política, redes familiares y clientelismo" Grupo Editor Universitario, Buenos Aires, 1.996

Isuani, Ernesto A.. Bismarck O Keynes: Quién es el culpable?, en "El Estado Benefactor. Un Paradigma en Crisis" - Ernesto Isuani, Rubén Lovuolo, Emilio Tenti Fanfani. Miño y Dávila Editoriales - C.I.E.P.P. - Argentina, 1991

Faletti, Tulia y Sislian, Fabián "Dominación política, redes familiares y clientelismo" Grupo Editor Universitario, Buenos Aires, 1.996

Falleti, Tulia Gabriela Clientelismo y Democracia. Los Mecanismos de Dominación Política en las Zonas Marrones (el caso de la Pcia. de Sgo del Estero) Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, UBA, Buenos Aires 1994

Germani, Gino "Sociología de la modernización" Paidós – Buenos Aires, 1971

Germani, Gino "Política y sociedad en una época en transición" Paidós – Buenos Aires, 1973



Gatto, Francisco y Quintar, Aída Principales Consecuencias Socioeconómicas de la División Regional de la Actividad Agrícola Documento de Trabajo N° 17 - CEPAL - Buenos Aires, Noviembre de 1985

Gutiérrez, Andrea “Crónica de una renegociación anunciada. La historia “no oficial” de la concesión de los servicios ferroviarios suburbanos de pasajeros” Revista Realidad Económica N° 158 - IADE – Agosto / Setiembre 1998

Hiernaux Nicolás, Daniel “Desequilibrios estructurales y desigualdades regionales” Desarrollo Regional y Urbano – Tendencias y Alternativas Tomo I – José Luis Calva (Coord. Gral), Adrián Guillermo Aguilar (Coord. Modular) – Instituto de Geografía, UNAM / Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara – Juan Pablos Editor SA, México, Febrero de 1995

Honorable Senado de la Nación, Informe sobre desarrollo humano 1997, Buenos Aires.

ILPES “Repensando la Planificación” - ILPES - Santiago de Chile, Chile, 1987

Leal, Francisco y Dávila, Andrés “Clientelismo. El sistema político y su expresión regional” – Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales – TM Editores – Bogotá, 1990.

Marx, Carlos “El Capital. Crítica de la Economía Política” FCE, México 1973

Mora y Araujo, Manuel “La Estructura Social del Peronismo: Un Análisis Electoral Provincial”, en Desarrollo Económico N° 56 - Volumen 14- IDES - Buenos Aires Ene/Mar 1975

Mora y Araujo, Manuel “Las Bases Estructurales Del Peronismo” en “El voto Peronista”, Manuel Mora y Araujo e Ignacio Llorente (Coordinadores), Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1980

Morandini, Norma “Catamarca” Editorial Planeta, Buenos Aires, 1991

Palermo, Vicente – Novaro, Marcos Política y Poder en el Gobierno De Menem. Grupo Editorial NORMA – Buenos Aires, 1996

Palermo, Vicente “Neuquén: La Creación de una Sociedad” Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, 1988.

Palermo, Vicente y Gómez Saraiva, Miriam “Racionalidad Política: Plan real y crisis financiera en Brasil” Revista Instituciones y Desarrollo N° 3. Instituto Internacional de Gobernabilidad. PNUD. Barcelona, España, Abril, 1999.

Pradilla Cobos, Emilio “La Política Territorial y la configuración urbano – regional” Desarrollo Regional y Urbano – Tendencias y Alternativas Tomo II – José Luis Calva (Coord. Gral), Adrián Guillermo Aguilar (Coord. Modular) – Instituto de Geografía, UNAM / Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara – Juan Pablos Editor SA, México, Febrero de 1995

Quintero Palacio, “Límites en el Territorio, Regiones en el Papel. Elementos para una Teoría Crítica”, Realidad Económica N° 131, IADE Buenos Aires, Abr/May 1995

Radizzani, Alejandro y de Dios, Rubén “Tierra y desarrollo sustentable: el conflicto de La Simona, Santiago del Estero” Realidad Económica N° 160/161 – IADE, Buenos Aires, 1999

Rofman, Alejandro “Desigualdades regionales y políticas de desarrollo regional en América Latina” Cuadernos del CEUR N°7, Buenos Aires, 1982

Rofman, Alejandro Transformaciones Demográficas, Sociales y Económicas en el nivel Urbano - Regional En La Argentina Contemporánea En Realidad Económica N° 126 - IADE - Buenos Aires Ago/Set 1994

Rouquié, A El Análisis De Las Elecciones No Competitivas: Control Clientelista Y Situaciones Autoritarias, en G. Hermet, FCE , Buenos Aires, 1993

Rouquié, A y JJ Linz ¿Para que sirven las democracias? - FCE, México 1982.

Scott, J.C. "Corruption, machine politics and political change" - En "Bureaucratic corruption in Sub-Saharan Africa: Toward a search of causes and consequences" M. U. Ekpo (Ed.) Washington DC, University of Press of America, EEUU 1979.

Subsecretaría de Programación Económica Regional “Informe Económico-Social Provincias de Chaco, Santiago del Estero y Formosa” Buenos Aires, julio 1994

Taylor, Peter J. “Geografía Política. Economía - Mundo, Estado Nación y Localidad” Trama Editorial. Madrid, 1994.

Torres Zucardi, Raúl Victorio “El pensamiento regional y la fundación de la UN de Tucumán” -Cuadernos del Foro de Opinión par la Renovación Universitaria – Universidad y Región – Cuaderno N° 1 – Tucumán, Setiembre de 1998

Vaca, Ángel - Francés, Mónica - Cao, Horacio - Empleo Público en las Provincias Rezagadas – Revista Aportes para el Estado y la Administración Gubernamental Año 4 N° 8 - Buenos Aires, 1997

Weber, Max "Economía y Sociedad" Fondo de Cultura Económica, México 1992

Wiñazki, Miguel “El último feudo (San Luis y el caudillismo de los Rodríguez Saá)” Planeta Argentina, Buenos Aires, 1995

Yanes, Luis (1998), “El impacto territorial de la globalización”, en documento producido por el Programa de Políticas de Estado, a partir de la exposición brindada en la Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 1998

Zabludovsky, Gina "Max Weber y la dominación patrimonial en América Latina", Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, Año XXIII, Nueva Época, N° 124, México Abr/Jun de 1984

Zicolillo, Jorge y Montenegro, Néstor "Los Saadi" Editorial Legasa, Buenos Aires 1991

**Bibliografía relacionada con el análisis de la Administración Pública, situación fiscal, y/o reforma del estado**

Banco Mundial "Towards a new federalism"– Report. 10.612AR–Banco Mundial, 1992

Banco Mundial, El estado en un mundo en transformación – Informe sobre el desarrollo mundial 1997 – Banco Mundial - Washington, USA, 1997

Blutman, Gustavo "Orden y desorden en la Reforma del Estado. Cambios en la Argentina entre 1989 -1992" Revista Ciclos N° 8, Instituto de Investigaciones de Historia de Económica, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires - Buenos Aires, Octubre de 1994

Brewer Carías, Allan R. "Política, Estado y Administración Pública" - Editorial Ateneo De Caracas / Editorial Jurídica Venezolana - Caracas, 1979

Brewer Carías, Allan R., "El proceso de descentralización política en América Latina: La perspectiva federal" - Revista Iberoamericana de Administración Pública N° 1 - INAP – Ministerio de Administraciones Públicas, España, Julio/Diciembre 1998

Campione, Daniel "Estado y Administración Pública en la Argentina. Análisis de su desarrollo en el Periodo 1880 – 1916" Ediciones Fisyp, Buenos Aires, 1999

Campione, Daniel "El estado en Argentina. A propósito de cambios y paradigmas" Cuaderno CEPAS N° 1 CEPAS Buenos Aires, 1997

Carciofi, P. "La desarticulación del pacto fiscal. Una interpretación sobre la evolución del sector público argentino en las dos últimas décadas" Documento de trabajo de la CEPAL N° 36, Buenos Aires, 1990

Carrillo Castro, Alejandro "Metodología para el estudio del funcionamiento y reforma de la Administración Pública" Trabajo de Tesis Doctoral – Universidad Nacional Autónoma de México – México, D.F. 1981

Chanes Nieto, José "Conceptualización y alcance de la reforma administrativa" Reforma administrativa – Ediciones INAP – México, Enero de 1975

Crozier, Michel "Como Reformar al Estado" Fondo de Cultura Económica México 1992

De Mattos, Carlos A. "Falsas expectativas ante la descentralización" — Revista Nueva Sociedad N° 104, Caracas, 1990

Dickson, Guillermo José “Reforma Administrativa, algunas consideraciones” - Revista Argentina de la AP, Año 1 N° 2 / INAP/Presidencia de la Nación, Buenos Aires, Enero/marzo de 1980

Esteso, Roberto Francés, Mónica; Mordacci, Sergio - La Calidad Total En Las Organizaciones Públicas Provinciales - CFI (MIMEO), Buenos Aires 1993

Esteso, Roberto L. “La reforma del estado en Argentina: La descentralización en el contexto de la democratización y la crisis” - en "Seminario Internacional sobre los procesos de reforma en América Latina". Fundación Friedrich Ebert de Colombia - Bogotá, 19 y 20 de Agosto de 1988

Falcao Martins, Humberto “Administración Pública Gerencial y Burocracia. La persistencia de la dicotomía entre política y administración” en “Reforma y Democracia” – Revista del CLAD N° 9 – Venezuela, Octubre de 1997

Felcman, Isidoro “Administración Pública, marcos conceptuales y roles emergentes” Revista de Administración Pública – INAP - Año 1 N° 1, Buenos Aires, 1979

Feletti, Roberto y Lozano, Claudio - Las Crisis Provinciales - Evaluación del reciente acuerdo Nación - Provincias - Instituto de Estudios sobre Estado y Participación – ATE – Buenos Aires, 1998

Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas “Hacia una nueva organización del federalismo fiscal en la Argentina” Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas. Buenos Aires, 1993

Guerrero, Omar “La Administración Pública del estado capitalista” Distribuciones Fontamara SA, México DF – México – Cuarta edición 1995

Guerrero, Omar “La teoría de la Administración Pública” Harla – México - 1986

Juri, María de la Esperanza “Las Provincias ante el desafío del adecuar el tamaño de su Estado” en Revista Novedades Económicas, IEERAL de Fundación Mediterránea, Año 17, N° 172-173, Argentina Abril/Mayo de 1995

Kliksberg, Bernardo - El pensamiento organizativo - del Taylorismo a la moderna teoría de la organización - Depalma - Buenos Aires, 1971

Lerner, Emilia R. “Cambios recientes en la relación fiscal Nación - Provincias”, trabajo presentado en el IX Congreso Nacional de Administración Pública, Mendoza 25, 26 y 27 de Noviembre de 1992.

Manganiello, Ethel y Bregazzi, Violeta, Política Educativa, Librería del Colegio Buenos Aires, 11ª Edición, Buenos Aires, 1968

Maragall, Pasqual “Federalismo ¿Poder cercano o distante?” Revista La Factoría N° 4, Cataluña, España, Octubre de 1997

Marrero Carpio, Jesús “Autonomías locales, descentralización y vertebración del estado (El caso de Venezuela)” Revista Iberoamericana de Administración Pública N° 1 - INAP – Ministerio de Administraciones Públicas – España Julio/Diciembre 1998

Martínez Nogueira, Roberto “Diagnóstico y reformulación de políticas de reforma del Sector Público no empresario” – INAP – Mimeo, 1989

Mayntz, Renate "Sociología de la Administración Pública" Alianza Universidad – Buenos Aires, 1979

Ministerio del Interior “Propuesta para un nuevo Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos”, MI, Buenos Aires, 1999

O'Donnell, Guillermo y Oszlak, Oscar “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación” Revista Redes N° 4 Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires, 1996

Orban, Edmond “El proceso de descentralización en el Estado Federal Industrial: perspectiva teórica y metodológica” - Revista Internacional de Ciencias Administrativas - Madrid - Vol. 57 N° 2 - Junio de 1990

Oszlak, Oscar “El Estado Nacional en el interior. Significación e impactos” En Administración Pública y Sociedad N° 3, Publicación periódica del IIFAP, Córdoba - Argentina, Julio de 1989

Oszlak, Oscar Notas Criticas Para Una Teoría De La Burocracia Estatal, en "Teoría de la Burocracia Estatal" - Oscar Oszlak (Compilador) PAIDOS, Buenos Aires 1984

Oszlak, Oscar “Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias Latinoamericanas” - Estudios CEDES Volumen 3 N° 2 - Buenos Aires, 1980.

Oszlak, Oscar “Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico – metodológicos para su estudio” Estudios CEDES Volumen 1 N° 3 – Buenos Aires, 1978

Pírez, Pedro, “Las Políticas del Estado Nacional en la Conformación de las Bases Actuales del Federalismo”, Mimeo - Biblioteca INAP - Buenos Aires S/F

Pírez, Pedro, Buenos Aires metropolitana. Política y gestión de la ciudad, De. CEAL – CENTRO, Buenos Aires, 1994.

Pírez, Pedro, Coparticipación federal y descentralización del estado en la Argentina, Ed. CEAL, Buenos Aires, 1986.

Pírez, Pedro, Municipio, necesidades sociales y política local, Ed. IIED-AL – GEL, Buenos Aires, 1991.

Ponce, Carlos “Determinantes del Gasto Público Local. Teoría y Evidencia para las Municipalidades de la Provincia de Córdoba” – Trabajo presentado en el 2º Seminario Internacional Federalismo y Gobiernos Locales – UNLP, 27 de Junio de 1997

Popik, Sebastián “Una agenda de Investigación sobre la Reforma de la Administración Pública en la Argentina” – Centro de Estudios para el Desarrollo Institucional – Documento N° 13 – Buenos Aires, Julio de 1998

Porto, Alberto “Nacimiento, evolución y crisis del Sistema de Coparticipación Federal de Impuestos” Revista Aportes N° 11 – Buenos Aires, 1998

Porto, Alberto y Sanguinetti, Pablo - Descentralización Fiscal en América Latina: El caso Argentino - Serie Política Fiscal N° 45 - Proyecto Regional de Descentralización Fiscal CEPAL - GTS - Santiago de Chile 1993

Porto, Alberto, Federalismo fiscal. El caso argentino, Editorial Tesis– Buenos Aires, 1990

Rofman, Alejandro “El proceso de descentralización en América Latina: causas, desarrollo, perspectivas” en Descentralización Político - Administrativa N° 3, Serie “Temas de Coyuntura en Gestión Pública”, del Centro de Documentación del CLAD, 1990

Rofman, Alejandro Marco Económico - Social y Político - Administrativo de las Diferenciaciones Regionales - Seminario Latinoamericano Sobre Administración Regional - Caracas 1975.

Rofman, Alejandro Las economías regionales a fines del Siglo XX – Ariel – Buenos Aires, 1998.

Rubins, Roxana y Cao, Horacio “La estructura institucional de las provincias rezagadas”, Realidad Económica n°128, IADE, Buenos Aires, nov/dic. 1994 b

Sanguinetti, Juan “Restricción de Presupuesto blanda en los niveles subnacionales de gobierno: los salvatajes en el caso argentino” – UNLP – Mimeo – Buenos Aires, 1998

Santana Rabell, Leonardo “La situación actual del estudio de la Administración Pública en EEUU: Síntesis y perspectivas”, en Administración Pública y Sociedad N° 6, IIFAP, UNC, Córdoba, 1992

Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial (SAREP) “Situación de las Provincias Argentinas” Ministerio del interior, Buenos Aires, Agosto de 1995

Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial (SAREP) “Diagnóstico de las Provincias de Chubut, Río Negro, Mendoza, San Juan, La Rioja, Salta, Jujuy, Formosa, Chaco, Misiones, Entre Ríos, Corrientes, Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán” Ministerio del interior, Buenos Aires, 1992 - 1995

Secretaría de Hacienda “Política para el cambio estructura en el Sector Público” Ministerio de Economía. Buenos Aires, 1989

Shepard, Geoffrey "El desafío de la reforma administrativa en América Latina" Revista Reforma y Democracia N° 13 – CLAD, Venezuela, 1999

Sharkansky, Ira "Administración Pública" - Editores Asociados S.A., México 1974

Universidad Central de Chile "Diccionario de Administración Pública" Universidad Central de Chile – Ministerio del Interior, Chile, 1997

### **Bibliografía relacionada con el análisis histórico**

Alberdi, Juan B. Sistema Económico y Rentístico de la Confederación Argentina según su Constitución De 1853- Escuela de Educación Económica y Filosofía de la Libertad - Buenos Aires, 1977

Alvarez, Juan "Las guerras civiles argentinas"- 5° Edición - EUDEBA - Buenos Aires, 1983

Aguini, Norberto G. La Revolución de Victorica en "Todo es Historia" N° 325 Año XXVIII, Agosto de 1994

Assadourian, Carlos S. - "Modos de Producción, capitalismo y subdesarrollo en América Latina" - En Cuadernos del Pasado y del Presente N° 40 - 9° Edición Siglo XXI Editores, México 1982

Balán, Jorge "Una cuestión regional en la Argentina: Burguesías provinciales y el Mercado Nacional en el Desarrollo Agroexportador" - Desarrollo Económico N° 69 Vol.18, Buenos Aires, abril/junio 1978

Botana, Natalio, El orden conservador, Hyspamérica Ediciones Argentina SA, Bs.As., 1986

Cantón, Darío y Jorrot, Jorge "El Voto Peronista En 1973" En Desarrollo Económico - N° 77 Vol. 20 IDES - Buenos Aires, Abril/Junio de 1980

Chiaramonte, José Carlos "Ciudades, Provincias, Estados: Orígenes De La Nacion Argentina (1800 –1846)" Ariel Historia, Buenos Aires, 1997

Chiaramonte, José Carlos "Legalidad constitucional o caudillismo: el problema del orden social en el surgimiento de los estados autónomos del litoral argentino en la primera mitad del siglo XIX" Revista Desarrollo Económico Volumen 26 N° 102, Argentina Jul./set 1986

Chubb, J. "The social bases of an urban machine: The Christian Democratic Party in Palermo" En "Political clientelism, partonage and development" Eisenstadt and R. Lemarchand (Eds.), Sage Publications, England, 1981

Clark, María Rosa Clara de (Directora de la Publicación), Historia de las letras en Catamarca - Ediciones Color, Catamarca, Argentina 1993.

Etchepareborda, Roberto "Yrigoyen" Centro Editor de América Latina, Biblioteca Política Argentina N° 19, Buenos Aires, 1983

González, Julio V Historia Argentina - Tomo I "La Era Colonial" - Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 1957.

Gorostegui de Torres, Haydée, "La Organización Nacional", Editorial Paidós - Buenos Aires, 1992

Halperín Donghi, Tulio "La larga agonía de la Argentina peronista", Compañía Editora Espasa Calpe / Ariel, Buenos Aires 1994

Halperín Donghi, Tulio "Historia contemporánea de América Latina", Alianza Editorial, Madrid, 1992

Iñigo Carrera, Nicolás – "La Colonización Del Chaco", Centro Editor de América Latina, Buenos Aires, 1983.

Kenworthy Eldon Interpretaciones Ortodoxas Y Revisionistas Del Apoyo Inicial Del Peronismo. En Desarrollo Económico N° 56 - Volumen 14- IDES Buenos Aires En- e/Mar 1975

Klimovsky, Edith Alicia "La Rente Das La Théorie De La Valeur Et Des Prix" Université de Paris X-Nanterre, Abril 1981 - Thèse de Doctorat d'état

Levene, Ricardo - Director General "Historia de la Nación Argentina", Academia Nacional de la Historia, Librería El Ateneo Editorial, 3° Edición, Buenos Aires, 1963

Oszlak, Oscar, La Formación del Estado Argentino, Editorial Belgrano - 1° Reimpresión - Buenos Aires 1985

Orlandi, Héctor R. El Poder Ejecutivo Argentino Y El Federalismo. Editorial Bibliográfica Argentina - Buenos Aires, 1960

Rock, David "Argentina 1516-1987. Desde La Colonización Española Hasta Raúl Alfonsín" Alianza Editorial, 4° Edición Argentina, Buenos Aires 1994.

Rock, David "El radicalismo argentino, 1890-1930" Biblioteca U.N.Lu, Cod.698-0/56 , "Partidos políticos y Mercado de Trabajo" (Ficha n°5), Argentina 18/10/90

Rubins, Roxana y Cao, Horacio "La cuestión regional y la Conformación del Estado - Nación en la Argentina" Cuadernos de Investigación C.E.P.A.S. N° 2, Asociación de Administradores Gubernamentales, Buenos Aires 1996a

Tecco, Claudio A.. "Federalismo y Desarrollo Regional en Argentina" en Administración pública y sociedad, N° 7 - Córdoba / Argentina - Diciembre de 1992

Villalba, Miguel Angel - La Revolución Radical de 1933 en Paso de los Libres - en revista "Todo es Historia" N° 311, Buenos Aires, Junio de 1993