



Secretaría de la Gestión Pública  
Ministerio de Hacienda y Finanzas



**SAN JUAN**  
GOBIERNO

Revista Digital

# 200 años de ESTADO



**Luna Sanjuanina sobre el Pie de Palo, vista desde el Centro Cívico**

***"Escribo como medio y arma de combate, que combatir es realizar el pensamiento"***

Domingo Faustino Sarmiento

<http://revista200.sanjuan.gob.ar>

**ISSN: 1852-7396**

**AÑO II - Número VI**  
Agosto / Septiembre 2011

## Consejo Editorial

### Director

**Horacio Cao**

### Staff

**Fernando Castillo**

**Antonio Santos**

**Hugo Toloza**

### Consejo Asesor

**Juan Manuel Abal Medina**

**Eduardo Bustelo**

**Carlos Caramello**

**Ricardo Coca**

**Alberto Duberlí Lima**

**Juan Carlos Gioja**

**Nestor Enrique Iribarren**

**Jose Gilberto Marimont**

**Gustavo Martinovich**

**Antonio Molina**

**Victor Aldo Molina**

**Daniel Piemonte**

**Julio Saguir**

### Diseño y Desarrollo

**Enrique Becerra**

**Gustavo Jury**

### Mantenimiento y Actualización

**S. Carlos T. Mestre**

### Producción Fotográfica

**Antonio Santos**

**Cecilia Elasche Vaca**

Sitio Web:

[revista200.sanjuan.gob.ar](http://revista200.sanjuan.gob.ar)

E-mail:

[revista200@sanjuan.gob.ar](mailto:revista200@sanjuan.gob.ar)

ISSN: **1852-7396**

Las colaboraciones y artículos firmados son responsabilidad exclusiva de sus autores y no expresan necesariamente la opinión de la Dirección de la Revista

Centro Cívico - Avda. Lib. San Martín 750  
(Oeste) - 3º Piso - Ala Oeste - Núcleo 6  
Tel.: (0264) 4305901/03 (5400 San Juan)

## Contenido

Presentación, Palabras del Señor  
Gobernador Ing. José Luis Gioja **Pág. 3**

### Artículos

El Estado Perturbador, Carlos Caramello, **Pág. 4**  
Panorama Económico Argentino, Mercedes  
Mar-có del Pont, **Pág. 7**

Agua va! Políticas públicas sobre el agua en la  
provincia de Río Negro, Silvio Castro, **Pág. 15**

### Noticias Nacionales

Argentina un País con Futuro, Asignación por  
Embarazo para Protección Social **Pág. 32**

Protección al Dominio Nacional sobre la Propie-  
dad, Posesión o Tenencia de las Tierras Rurales,  
**Pág. 34**

Agenda Nacional Digital, **Pág. 35**

### Noticias Locales

Prueba Piloto Polo Tecnológico Virtual. Usina  
de Tecnologías de Información y Desarrollo,  
**Pág. 36**

Reconocimiento a los Agentes de la  
Administra-ción Pública Provincial, **Pág. 39**

### Documentos Históricos

Postales del San Juan Antiguo, **Pág. 26**

### Logros del Estado Argentino

La Argentinidad al Cielo. Lanzamiento del saté-  
lite argentino "Aquarius". Selección y Comen-  
tarios Antonio Santos, **Pág. 41**

### Ficción y Administración Pública

Selección y Comentarios a cargo de Hugo  
Tolo-za **Pág. 44**

"Progreso era el de Antes", Julio Cortázar,  
**Pág. 47**

Cómo publicar en revista "200 años de Estado"  
**Pág. 48**

Cómo suscribirse y desuscribirse a la revista  
**Pág. 49**

## Presentación

### Palabras del Señor Gobernador Ing. José Luis Gioja

San Juan, en línea con el país, ha vivido un proceso de transformación sin precedentes. Crece a tasas asombrosas, contribuye el ingreso, mejora dramáticamente los indicadores sociales y sostiene cuentas fiscales que nos alejan de peligros que hoy amenazan a las naciones más importantes del globo.

de grandes obras que marcarán a las futuras generaciones de sanjuaninos: el túnel internacional de Agua Negra -que permitirá definitivamente la integración con el hermano país de Chile y, desde el puerto de aguas profundas de Coquimbo, al mundo- la construcción del nuevo dique de Punta Negra -que tendrá el paredón más largo de la provincia con 723 metros de largo y generará un embalse de 500 hectómetros cúbicos, importante para asegurar la provisión de agua, la generación de energía y complementar nuestra oferta turística- el desarrollo del estratégico proyecto del Valle del Río Bermejo llevando energía eléctrica junto con la construcción de la ruta 150 -una de las obras más espectaculares que se concretan en la Argentina de hoy, que unirá Ischigualasto con Huaco, colonizando una zona actualmente desértica, lo que permitirá poco menos que duplicar el área bajo riego- entre otras.



Así como estamos orgullosos del camino trazado, también sabemos que hay mucho por hacer, todavía, para profundizar el modelo e ir por más igualdad, más justicia social, mejor distribución de los beneficios de la minería para el conjunto del pueblo, ahondar en el modelo de producción con inclusión.

En la provincia, estos próximos cuatro años serán vitales para la materialización

Seguimos con la misma fuerza, con las mismas ganas. Hoy como ayer estamos dispuestos a mandar al destierro al San Juan del "no se puede" e intentar transformarlo de una vez por todas en el San Juan que nos prometimos y al que sigo aludiendo hasta el día de hoy: el San Juan donde nadie sobra, nadie está de más y del cual nadie puede sentirse ajeno. 🇨🇵

## Artículos

Carlos Caramello\*

### El Estado Perturbador

**"La política se hace o se padece"**

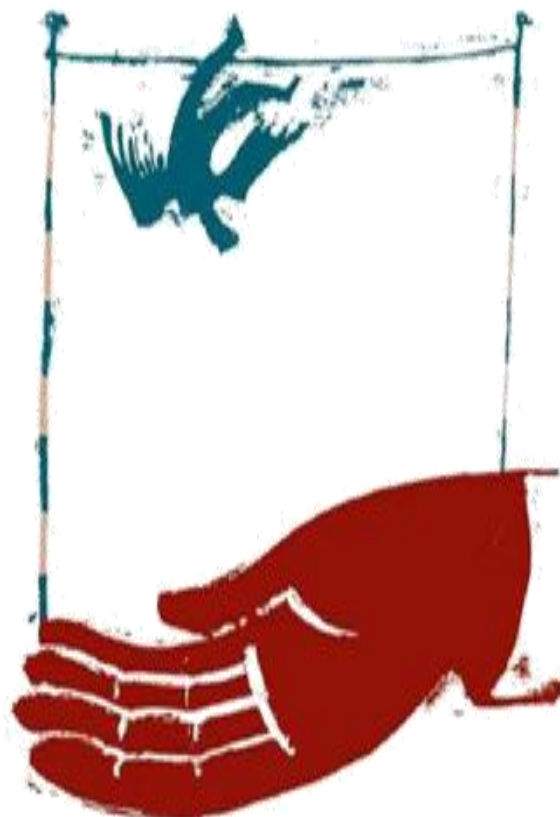
George Bernard Shaw

Convengamos: la matriz del "Estado Mínimo" ha sido derrotada. Primero en los hechos, luego en el discurso.

El estallido de la burbuja hipotecaria se llevó puesto algo más que algún banco de "segunda" y a las economías de unos cuantos países considerados "ídem", más allá de pertenecer a la Unión Europea. Y si no provocó otros desastres fue precisamente porque el Estado salió al rescate de un montón de entidades bancarias, empresas y hasta economías regionales que bailaban en la cubierta del Titanic al son de una orquesta llamada "Sobregiro" y pagaban la adición con tarjetas de crédito.

Los consultores, por su parte, han tenido que revisar rápidamente sus papeles y empezar a adecuar su prédica. Ya no hay "fin de la Historia"<sup>1</sup>, ni mito tecnológico<sup>2</sup>, ni muerte de las ideologías, ni mercado regulador que valgan. El liberalismo no resultó ese Estado Homogéneo de Francis Fukuyama. Y la cuestión de clases finalmente no fue resuelta sino mudada a otras desintegraciones más profundas entre las que la xenofobia aplica como eje de las discusiones que hoy se dan entre los países expulsivos y los inclusivos.

Pero... Pero... algunas palabrejas, determinados vocablos, ciertas voces parecen no haber perdido vigencia. Se han salvado del derrumbe como esos enseres innecesarios que suelen mostrarnos las cámaras noticiosas cuando filman lo que ha quedado luego de un terremoto.



\* Director del INAP



"Accountability", gobernanza, "sunshineact"-y tantos otros- son términos o expresiones rémora de un tiempo que, sin lugar a dudas, fue; pero al que los nostálgicos no quieren abandonar del todo. Entonces, esas vetustas voces aparecen a cada rato salpicando el discurso para-estatal: en los "papers", en los congresos, en los diagnósticos y hasta en las notas de los medios de comunicación cóm- plices que tampoco quieren que el cambio se produzca del todo.

Y, detrás de ellas, la idea rectora, la construcción insignia, la madre de todos los apotegmas: "Una ética de Estado".

Ríos de tinta han corrido (y aún lo hacen) en nombre de derrocar los males deformantes del Estado: clientelismo, patrimonialización de lo público, corrupción y desconfianza social (sólo por nombrar a los y más comunes). Días de seminarios se gastan en alimentar aquella desconfianza solapada que merece el Estado; una mirada torva dirigida a esa administración pública que no termina de profesionalizarse y que depende "demasiado" de la Política (léase del Gobierno de turno).

Un Estado ético, sentencian. Y uno siente algo así como que el Estado es juzgado desde la óptica de ese neoliberalismo que soñó con su desaparición. Que los veredictos y recomendaciones reproducen la matriz de un diagnóstico con fecha de vencimiento que, sin embargo, es consumido con delectación, aún a riesgo de empacho.

Lo que le molesta a Fukuyama -y a todos los que aún hoy apañan sus teorías-, es que a "esa visión histórico finalista que tie-

ne, no le sienta muy bien que el Paradigma Paternalista de Dominio sobre el que se ha basado la expansión económica occidental, ese paradigma que él cree es la culminación de la Historia Humana, empiece a estar en peligro por una nueva visión cooperativa y 'femenina' de las relaciones sociales, políticas y personales"<sup>3</sup>, como sostiene Fernando García Hernández.

Si esto es como dice este joven investigador español -y yo creo que es así-la mirada crítica hacia los estados débiles no debe intentar formalizarlos, tornarlos más estructurados, más solemnes de toda solemnidad; más lejanos... sino todo lo contrario. Hay que dejar atrás la pretenciosa llamada a pensar una Ética del Estado y pensar en construir una Erótica del Estado.

Abandonar esa traza de acartonamiento formalidad a la violeta, que sólo consi- gue espantar a propios y ajenos, y poner- se más a tono con una sociedad que ha mudado de los arcaicos paradigmas de la Modernidad y, aunque no lo haga conscientemente, abraza con fervor las nuevas propuestas de satisfacción y gozo que la posmodernidad le alcanza.

"La hipótesis central, es la de que, más allá de la ética y la moral, y de su evidente desdibujamiento en el mundo contemporáneo, el sujeto actual, traza los lineamientos de conducta desde sí mismo, amparándose más que en la ética o en decálogos de comportamiento, en la conquista de derechos individuales y colectivos, donde la vivencia erótica, adquiere un lugar privilegiado de conquista y respeto. El sujeto moderno, más que ético, será un sujeto erótico, que desplegaría su

vida. Entre la vivencia de su más recóndita intimidad y la frontera protectora del derecho, delimitando a su paso un sendero que se cubre con las huellas de su propia cotidianidad”, explica Gustavo Barona Tovar, psicólogo de la Universidad Nacional de Colombia y Magíster en Filosofía de la Universidad del Valle.

Entonces, si el objetivo es mayor participación de la Sociedad en el Estado, en lugar de trabajar sobre la culpa de sus agentes, la Administración Pública debe trabajar sobre el deseo de los ciudadanos. Aceptar su

costado “femenino”. Es más, hasta abusar de él. Seducir, conquistar, generar un deseo tan intenso que haga que el Estado vuelva a ser parte integral de la vida de los ciudadanos. Ya no como estado protector sino como estado provocador... y hasta perturbador, si se pudiese.

Un Estado que se parezca más a la época que gestiona y controla que a los propios padres que lo engendraron. Maleable, dúctil, fascinante, incluso algo caprichoso... pero tan encantador como para que los propios empleados públicos que lo habitan vuelvan a sentir-se orgullosos de trabajar en el Estado... Casi tanto como si bailaran

por un sueño. 🇨🇷



Carlos Caramello  
Director del INAP

1 Síntesis del pensamiento de Francis Fukuyama: "Podríamos resumir el contenido del estado homogéneo universal como democracia liberal en la esfera política combinada con un fácil acceso a video caseteras y estéreos en lo económico".

2 Fukuyama no puede entender que ni la Historia se terminó ni la Tecnología va a acabar con el Hombre.

3 Fernando García Hernández. <http://www.ucm.es/info/nomadas/2/frghdz1.htm#¿VALORES SIN IDEOLOGÍA EN PUNSET?. LA DEMOCRACIA>

## Panorama Económico Argentino \*\*

Por Mercedes Marcó del Pont\*

Habida cuenta de la incertidumbre que predomina en las economías de los países centrales, es útil que tratemos de analizar la realidad de nuestro país y sus perspectivas en el contexto de la crisis mundial, porque todavía no se le ve la punta al ovillo de lo que aparece sobre la superficie. No sabemos cuál va a ser el desenlace. Lo que predomina es esta incertidumbre y esta sensación de que todo lo que se hace no alcanza.

*Lic. Mercedes Marcó del Pont. Presidente del BCRA (Banco Central de la República Argentina)*



Desde una perspectiva crítica acerca de cómo ha venido funcionando la economía capitalista en las últimas décadas en la etapa de mayor auge del proceso de globalización financiera, lo que se verifica es que

hay un diagnóstico equivocado que están haciendo los que tienen responsabilidades en los países centrales y en los organismos internacionales acerca de la génesis de la crisis. Se hace una simplificación: hay una tendencia a plantear que lo que originó la crisis fue una insuficiente capacidad regulatoria de los mercados financieros, o que una parte del sistema financiero no pudo ser cubierta por las regulaciones financieras que rigen las economías globales. Entonces aparece una visión a mi juicio muy sesgada acerca de las fuentes de los desequilibrios que explotaron en el año 2008, pero que venían acumulándose desde mucho antes.

Quisiera plantear otras cuestiones que subyacen a este comportamiento de la crisis mundial, en términos del proceso de regulación financiera que se dio desde la década de los 80, y también con este fenómeno que tan claramente tenemos identificado en la Argentina –sobre todo con el régimen de la convertibilidad, pero que también se dio en los países centrales–, que es la autonomía del proceso de acumulación en la escala financiera en relación a lo que ocurría en la escala productiva. Ha habido un desacople –ahora está de moda esa palabra– entre lo que ocurría con la economía “de carne y hueso” –la de la producción y el empleo, la economía real–, y la ingeniería que se armó en torno a la valorización financiera.

\*Lic. en Economía. Presidente del BCRA (Banco Central de la Republica Argentina).



Como no podía ser de otra manera, cuando uno mira qué ha ocurrido en los países centrales en términos de equidad distributiva y la suerte que han tenido los trabajadores en este proceso, lo que también se ve muy palpablemente es que la brecha de la desigualdad se profundizó enormemente. Hay números que ponen los pelos de punta en términos de ampliación de la brecha entre ricos y pobres, y también en términos de la pérdida de participación de los trabajadores en la distribución del excedente económico.



se distribuye el excedente, incluso para entender por qué ahora están salvando bancos, llevando liquidez hacia el interior de sus economías y bajando las tasas de interés, pero en realidad eso no está resolviendo el problema de fondo. En algunos casos, hasta se plantea que está llevando a la aparición de nuevas burbujas, y que no se está atendiendo lo que ocurre en términos de la distribución del ingreso y en última instancia de la demanda interna en esos países. Poco ha quedado de los programas de Obama de obra pública, que han sido progresivamente recortados por obra de la visión convencional con la que todavía se están abordando las políticas en esos países, y más aún en las políticas de ajuste que se están planteando en los que tienen serios problemas de endeudamiento, que sabemos además que fue por una nacionalización de deudas privadas.

Este es el contexto en el que está funcionando el mundo, y en el que está funcionando el resto de los países en desarrollo. Tenemos que reconocer que

Lo que entró en crisis fue ese proceso, y cada vez que había un mínimo problema también las medidas que se están planteando para emparcharlo. Porque parte de esta crisis financiera tiene relación con esta independencia de lo productivo respecto a lo financiero, y con una crisis de sobreproducción, ya que había un subconsumo que fue de alguna manera disfrazado a través del endeudamiento progresivo y del negocio que se armó alrededor de la deuda. Cuando falló uno, todo se desmoronó como un castillo de naipes.

en la economía mundial, en la Argentina se sentía como en ningún otro país. Recorde demos la crisis del Tequila, la crisis asiática, la crisis rusa, la devaluación brasilera... Había desaceleración de los niveles de actividad, mayor endeudamiento, destrucción de capacidad productiva, etcétera. Eso es lo que ocurrió durante décadas en nuestro país, y ahora que el mundo efectivamente atraviesa una crisis –ya hay consenso en que es la más parecida a la crisis de 1930–, ¿cómo es que estamos creciendo

Es importante tener en cuenta que es esencial en los fenómenos económicos la forma en que se acumula el capital y cómo

un 9,1%? Tenemos que reconocer y reivindicar el cambio cualitativo que se produjo en la Argentina desde 2003. Porque



