

### *Qué Sector Público para el siglo XXI*

La importancia del sector Público. EL ESTADO EN EL OJO DEL HURACÁN \* Horacio Cao

En los encuentros políticos y de investigadores en Ciencias Sociales, el papel del Estado es, tal vez, el tema que genera mayor participación y polémica.

Como una forma de participar en este debate, y asimismo, de repasar y clarificar los elementos que se ponen en juego, iniciamos con éste artículo una serie de reflexiones sobre el papel del Sector Público, sus objetivos y funcionamiento, su presente y sus perspectivas a futuro.

Lo hacemos con el convencimiento de la importancia y trascendencia del tema, pues pensamos que, en definitiva, acertar con la estrategia estatal es clave para el desarrollo local, provincial y nacional.

En San Juan esto se ve con claridad cuando, a la hora de analizar los factores que organizan la vida social de la provincia, aparece el Estado en un lugar de altísima relevancia. Y no se trata de una afirmación basada en un hecho coyuntural, sino de una característica de larga vigencia histórica, que puede rastrearse en el tipo de ocupación territorial que se planteó en la Colonia y que se reconstituyera a partir del último segmento del siglo XIX.

Esta creciente importancia del Estado tiene un salto cualitativo con la llegada del primer peronismo (1945/55) que impulsa una transformación profunda en el modo y nivel de intervención tanto en lo social como en lo productivo.

En nuestra provincia, como en muchas otras del área extra pampeana, los cambios que venimos describiendo hicieron que el Sector Público pasara a ocupar un lugar cardinal en el nivel de demanda, inversión y empleo.

Esto se hizo particularmente patente cuando, hacia mediados de los '90 y, más tarde, en ocasión de la hiperdepresión del 2001/2, el sector público entró en cesación de pagos y la vida provincial se derrumbó hasta límites insospechados. No sólo sin Estado no había salud o educación; sin el gasto estatal se paralizó el comercio, la construcción, la producción de alimentos dirigida al mercado local, la producción que recibía subsidios directos o indirectos, las pymes que abastecían al Estado... en suma, dejó de funcionar casi todo.

El patrón de intervencionismo estatal es uno de los elementos capitales del debate. Espoleados por una recurrente crisis fiscal, pero también imbuidos de lo que hoy llamamos pensamiento neoliberal, los gobiernos de la dictadura y de Menem colocaron al Sector Público en el centro del problema y pugnaron por reducir sustancialmente su importancia.

*Sin un Estado que oprima la iniciativa individual, razonaban, vendrán capitales que harán surgir potentes economías de mercado.* Pero cuando el Estado y su supuestaineficiencia emprendieron la retirada, los capitales se aplicaron a negocios puntuales que apenas rozaron la base económica local, y se destruyeron redes y circuitos que había costado más de un siglo estructurar.

¿Hace falta decir que por este camino se llegó a una situación en donde se multiplicó la pobreza, la desigualdad, las causas estructurales de la inseguridad?

El proceso político iniciado en el 2003 operó de forma tal de construir un escenario que permitiera poner otra vez al Estado dentro del espacio de las soluciones, demostrando el rol que una Administración Pública efectiva y presente juega en el desarrollo de nuestra sociedad.

De la mano de la intervención del estatal, el sector privado se expandió y tuvo tasas de ganancia que permitieron incrementar impuestos que financian ambiciosas obras públicas y valiosos programas sociales dirigidos a dar iguales oportunidades a todos.

Ahora bien: este circuito, para nosotros virtuoso, ¿Es fiscalmente sostenible en el tiempo? ¿Cómo puede esquivar los desvíos y fallas que le ven y auguran sus detractores? ¿Cuál es el papel de la organización federal en la coordinación de políticas públicas? ¿Qué políticas pueden desarrollarse para incrementar la calidad y crucial productividad del empleo público? ¿Cómo hacer para sostener la fortaleza fiscal? ¿Qué postulan las diferentes escuelas que hay que hacer con el Estado de aquí en más?

Este y otros temas queremos analizar en la serie de notas que hoy iniciamos, con el objetivo atraer la atención sobre un tema nodal de nuestro futuro como país: el rol del Estado.

\* Horacio Cao es Doctor de la Facultad de Ciencias Económicas (UBA) y Secretario de Gestión Pública de la Provincia de San Juan.