OBSERVATORIO DEL ESTADO

INSTITUTO PATRIA

PENSAMIENTO, ACCIÓN Y TRABAJO PARA LA INCLUSIÓN AMERICANA

OBSERVATORIO DEL ESTADO NACIONAL

GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN NACIONAL 2015 - 2017

CABA, julio de 2018.

¿Qué observamos?

- Transferencias a provincias
- Evolución del Presupuesto Nacional
- Programa de Participación Público Privada
- Organización administrativa y empleo público
- Gobierno Abierto

OBSERVATORIO DEL ESTADO

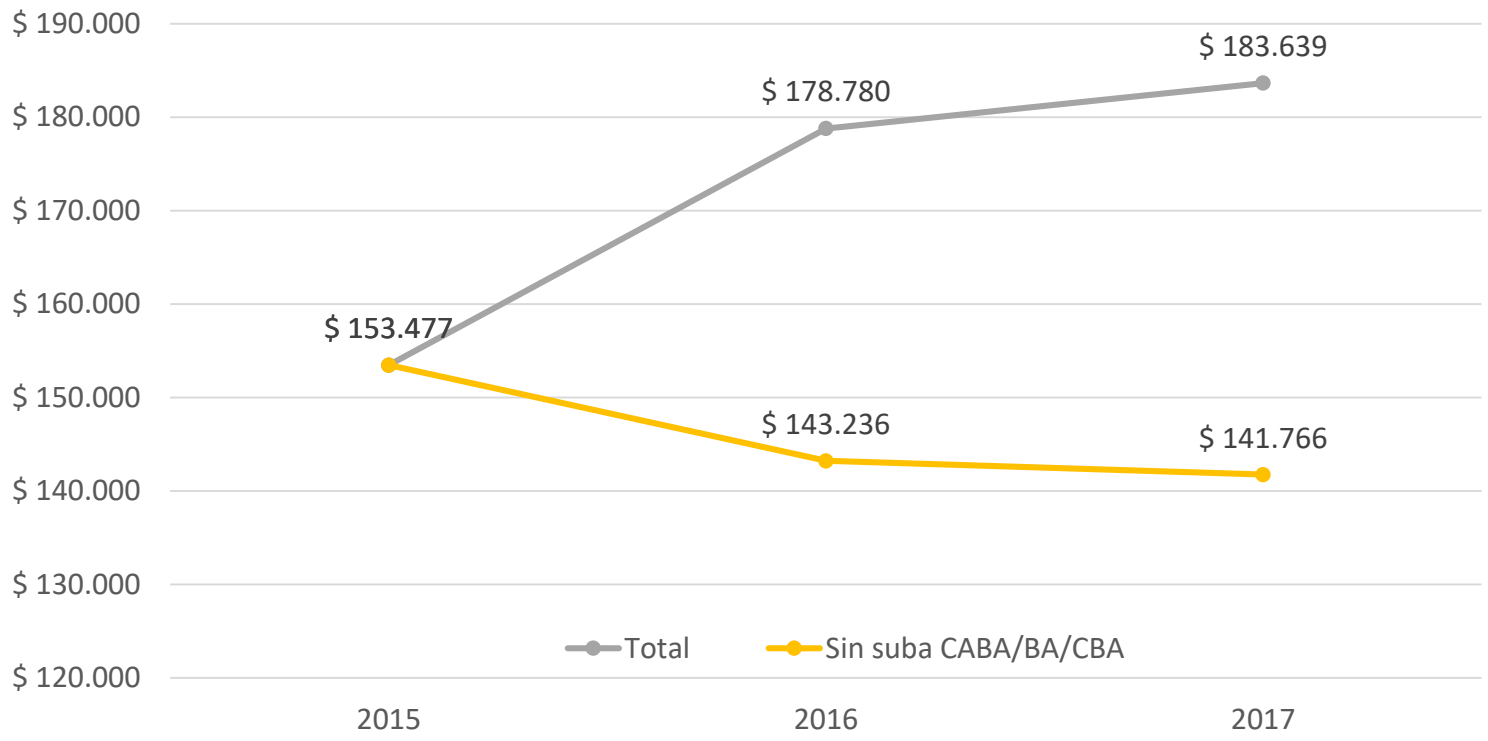
Transferencias a provincias

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Evolución de las transferencias de capital y corrientes

Total general y total sin incremento de CABA, Buenos Aires y Córdoba

Años 2015/16/17 - en millones de $ constantes de 2017 (1)



Nota (1): Actualizado por índice mayorista INDEC.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SIDIF**.**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Evolución transferencias de capital y corrientes

Total general y total sin CABA, Buenos Aires y Córdoba

Años 2015/16/17

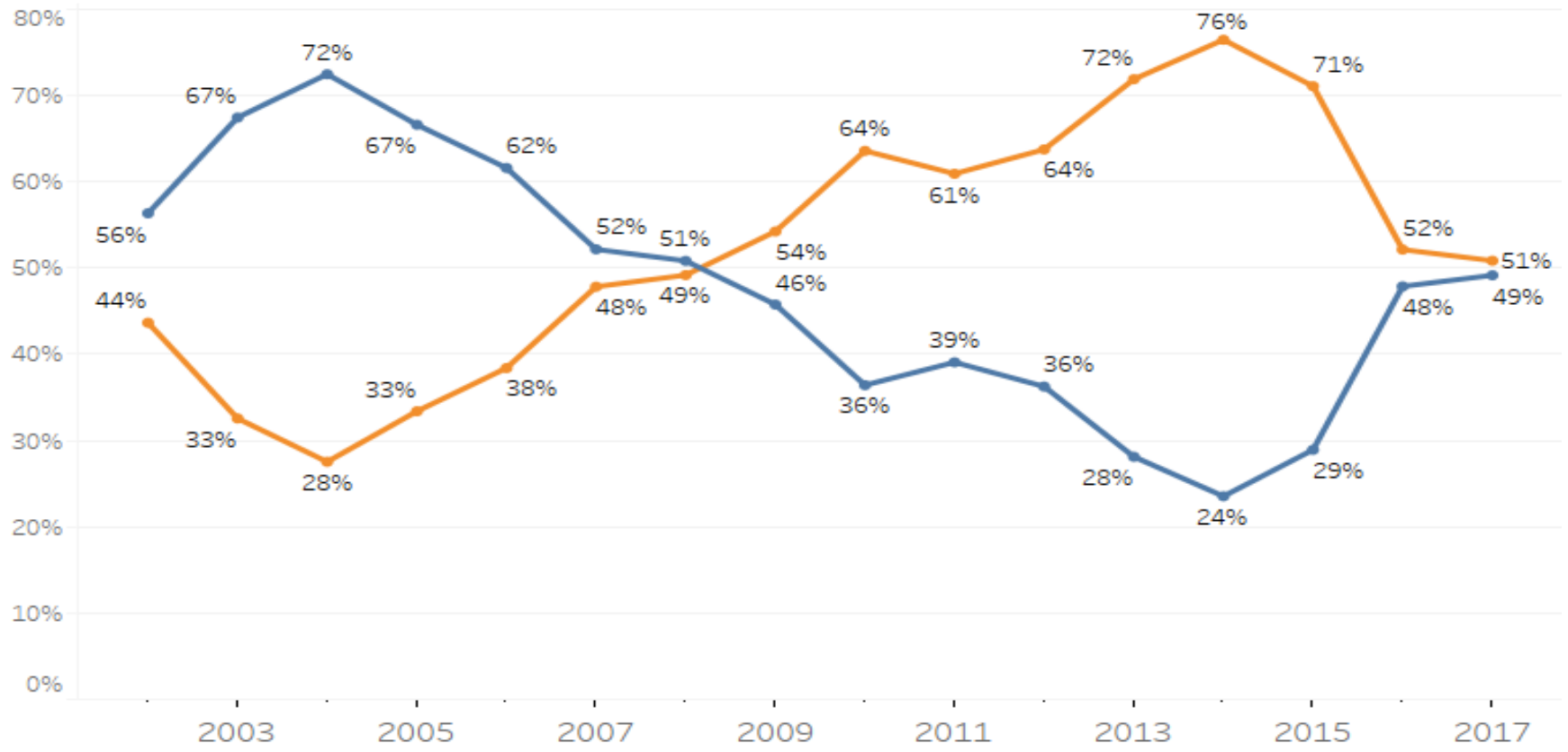
- Antes del acuerdo con el **FMI** ya habían bajado las transferencias (-8%) que en el total se ocultaba por el SOBREGIRO a CABA, Buenos Aires y Córdoba.

- No se observa un criterio de ajuste: parece responder a la capacidad de negociación de cada provincia.

- Prestaciones y programas: la mayoría de las provincias no tiene capacidad fiscal para continuarlos sin la Nación.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

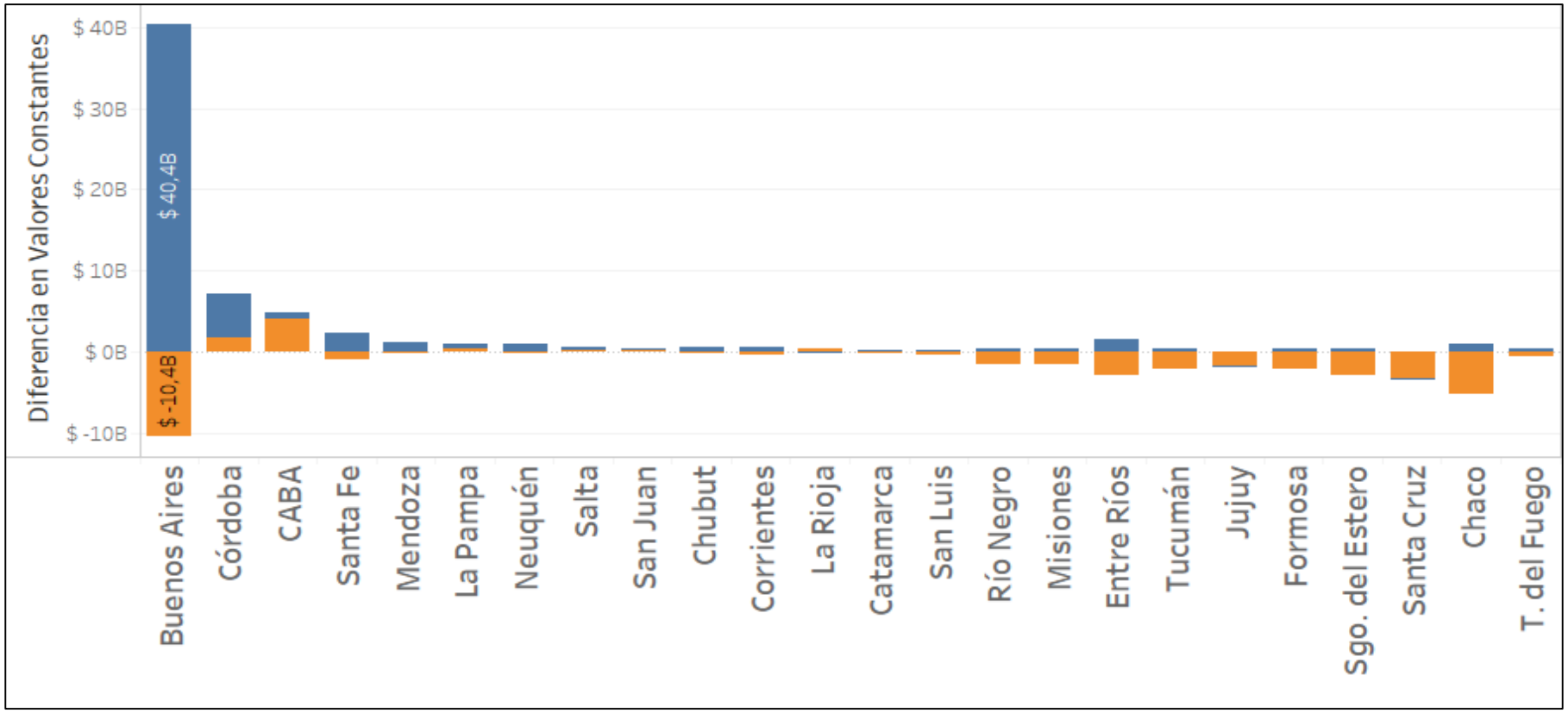
Evolución de la participación porcentual de las transferencias corrientes (azul) y de capital (naranja)Años 2001/2017



- **Disminuyó la cantidad y cambió la calidad del gasto:**
  - En dos años, 25% de reducción de transferencias de capital.
  - Patrón histórico de gobiernos de derecha: reducción de gastos de capital.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Evolución de las transferencias corrientes (azul) y de capital (naranja) para cada jurisdicción. Años 2015/17.



Nota: En miles de millones de $ constantes de 2017. Actualizado por índice mayorista INDEC
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SIDIF.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Evolución de transferencias 2015 - 2017

- **Salvo en CABA, Bs. As. y Córdoba, se redujeron las transferencias presupuestarias a las provincias.**

- **El aumento para CABA y Buenos Aires se une a mejoras en otros recursos de origen nacional (coparticipación a CABA, ayudas extraordinarias a Bs. As., préstamos nacionales).**

- **Se ha incrementado la discrecionalidad en la asignación de fondos.**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

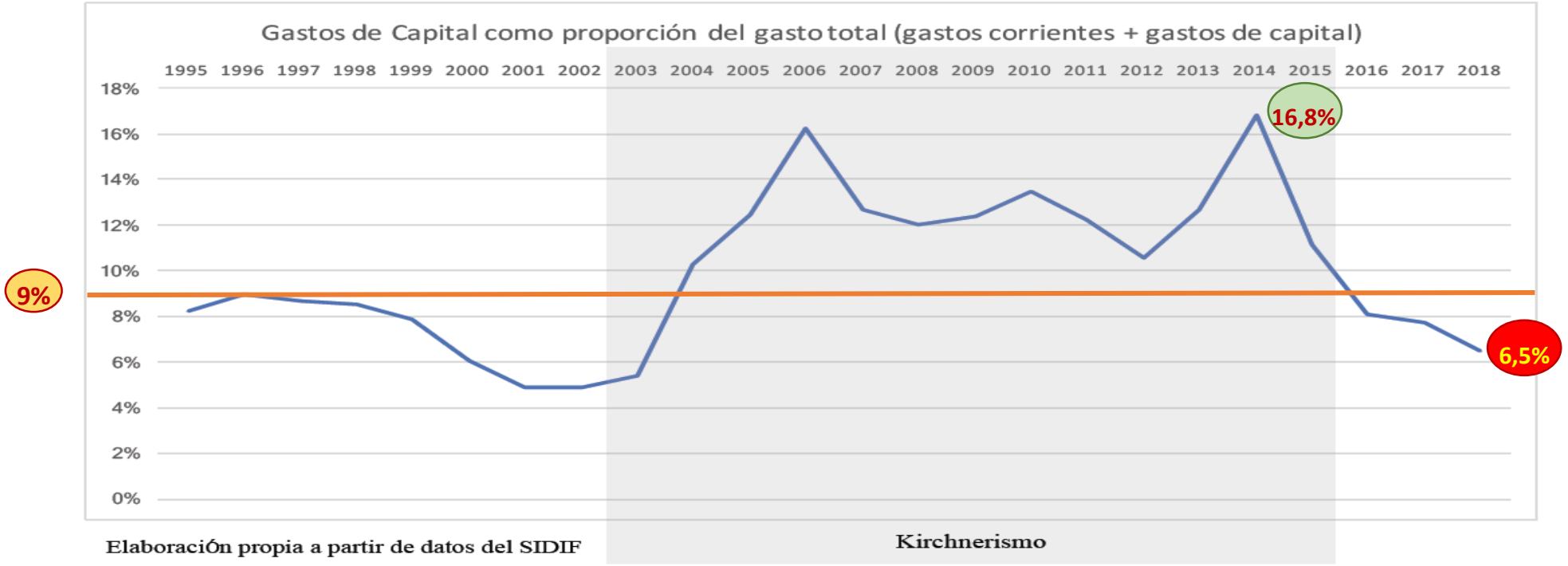
Presupuesto público

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Cuánto se gasta

Gasto de capital como proporción del total del gasto de la APN



Elaboración propia a partir de datos del SIDIF

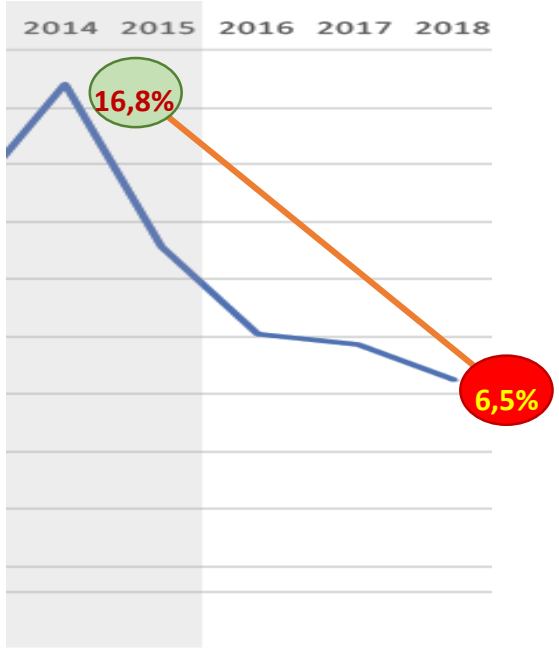
OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Cuánto se gasta

- A lo largo de 12 años, el kirchnerismo impulsó un aumento significativo del gasto de capital como proporción del gasto público total.

- Durante el gobierno de Macri, se registra una importante reducción del peso de la inversión pública en el presupuesto nacional, comprometiendo el desarrollo del país.



OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Cuánto se gasta

Gasto de capital como porcentaje del PIB

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Gasto de capital como porcentaje del PIB

Cuánto se gasta

- El gasto de capital de la **Administración Pública Nacional** (APN) superó el 4% del PIB en 2014.
- El gasto de capital del Sector Público Nacional (SPN)* se ubicó en un promedio de 3% del PIB para las dos gestiones de CFK.

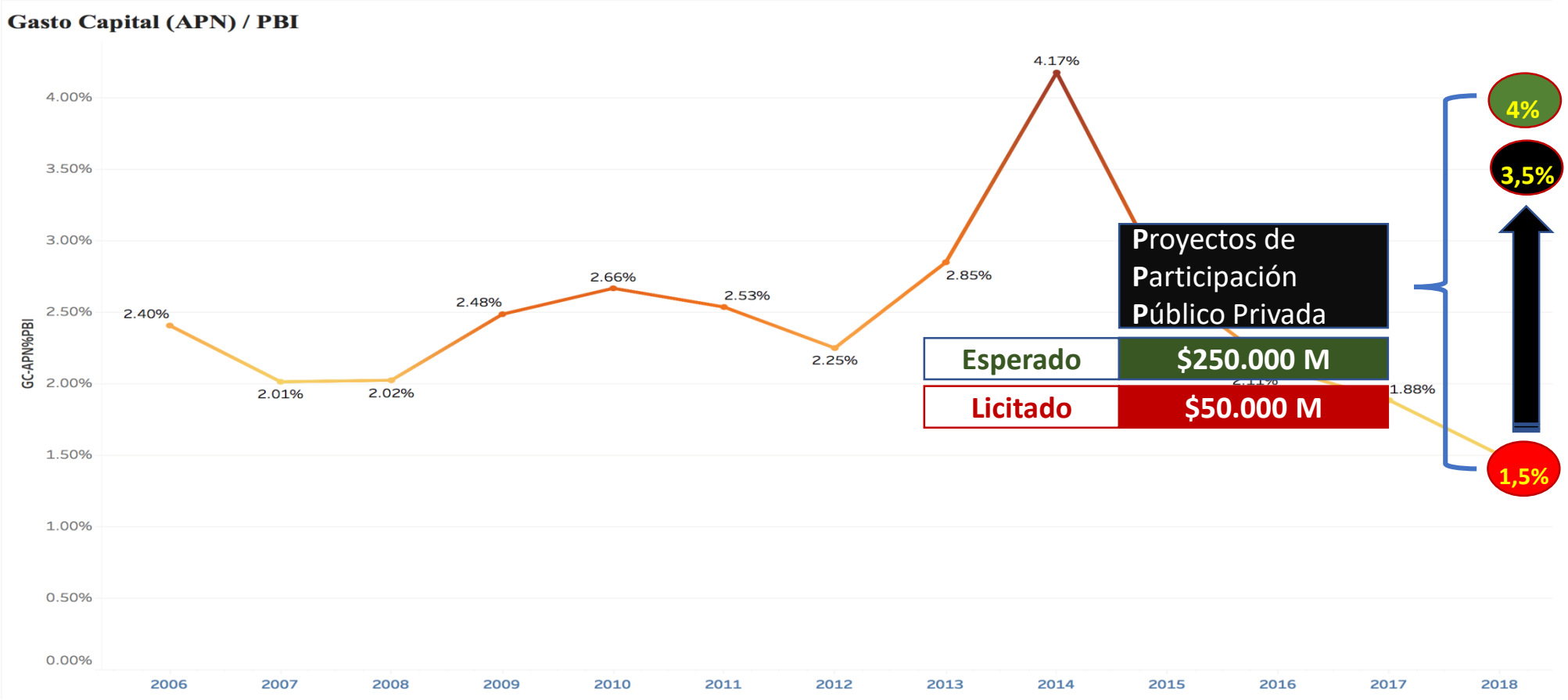
  *SPN: APN + universidades, empresas públicas, fondos fiduciarios y otros.
- Si se considera la inversión pública total (incluyendo las provincias), el porcentaje supera el 4% desde el año 2009.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Gasto de capital como porcentaje del PIB

Cuánto se gasta



Gastos de capital

Gasto de capital como porcentaje del PIB

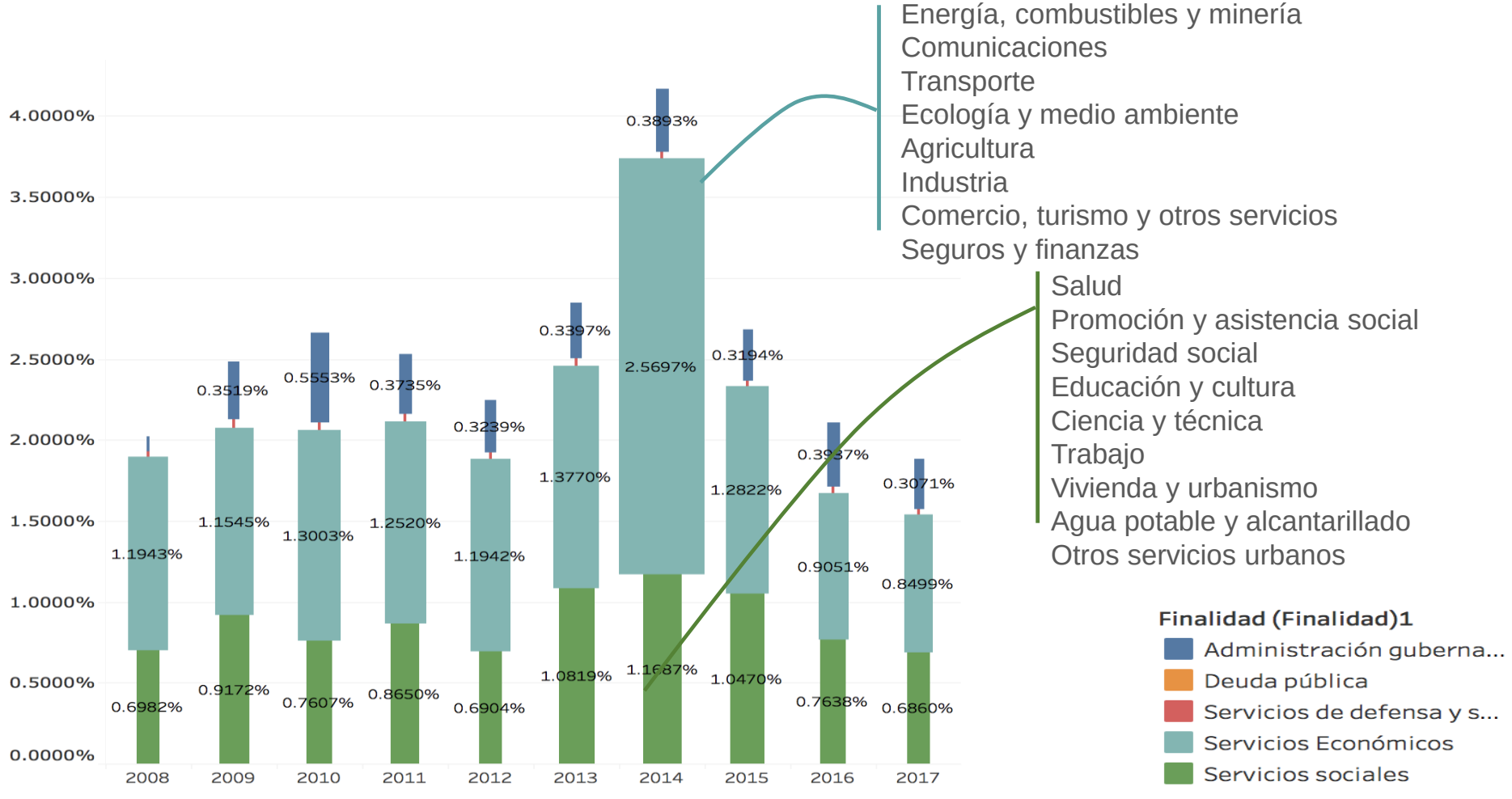
Cuánto se gasta

Aún si se realizaran los proyectos previstos de Participación Público Privada por 250.000 M, solo se alcanzaría el 3,5 % de gastos de capital como porcentaje del PBI.

Gastos de capital

En qué se gasta

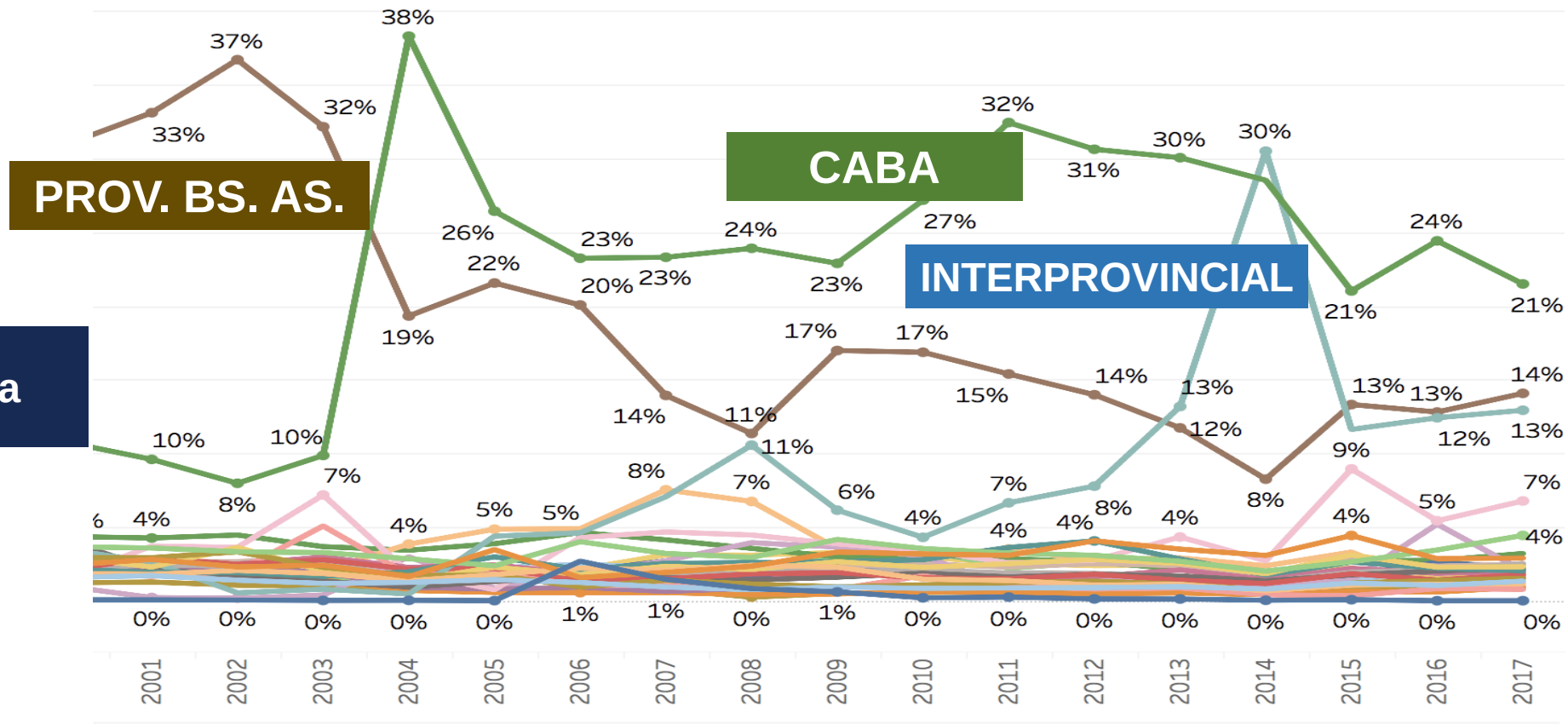
Gasto de capital por finalidad como porcentaje del PIB



Gastos de capital

Gasto de capital por ubicación geográfica

Dónde se gasta



OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gastos de capital

Gasto de capital por ubicación geográfica

Dónde se gasta

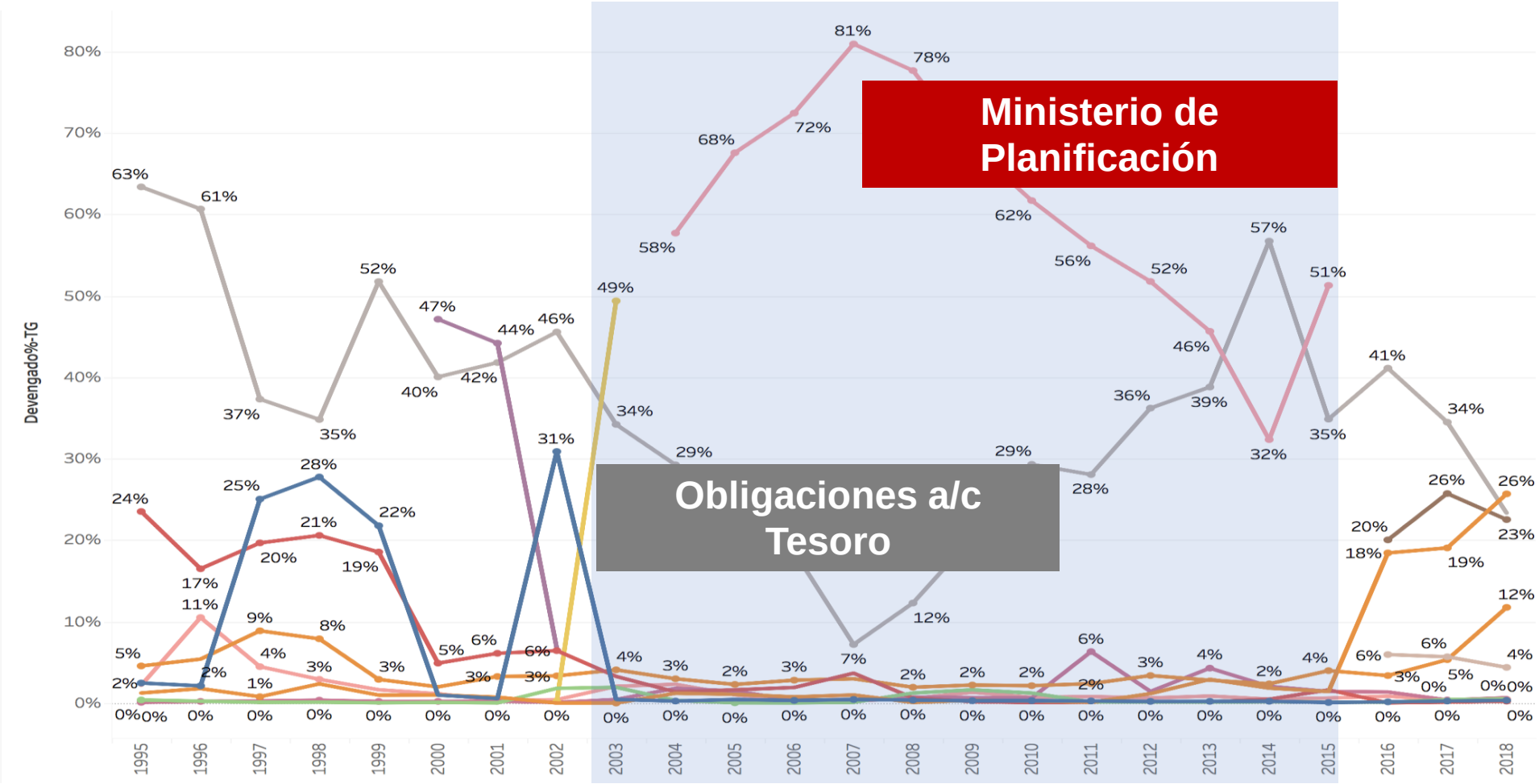
En el **Presupuesto 2018**, los principales proyectos de inversión pública ($50.000 M) se concentran en:

- Provincia de Buenos Aires: **25%**
- Provincias de Santa Fe: **11%**
- Río Negro: **9%**
- Córdoba: **5%**
- CABA: **4,8%**

Gastos de capital

Gasto de capital por jurisdicción de la APN

Quiénes gastan



Gastos de capital

Qué instituciones concentran el gasto de capital

- Previo a 2003-2015 se observa una dispersión del gasto de capital en diversas instituciones de la APN.
- Durante el 2003-2015 el gasto de capital se concentra en el Ministerio de Planificación Federal y, en menor medida, en Obligaciones a Cargo del Tesoro.
- 2016-2017: Indicios de regreso de la dispersión institucional.

Quiénes gastan

Gastos de capital

Gasto de capital por jurisdicción de la APN

En el **Presupuesto 2018**, los principales proyectos de inversión pública ($50.000 M) se concentran en:

- Ministerio de Transporte: **70%**
- Ministerio de Educación: **4,6%**
- Ministerio de Energía y Minería: **4,4%**
- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva: **4,2%**
- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: **3%**

Quiénes gastan

Participación Público Privada

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Participación Público Privada

- Obras que, al ser financiadas por empresas privadas, no figuran como gasto en el presupuesto.
- Los instrumentos de pago son títulos emitidos por fideicomisos, por lo que no se consideran deuda pública.
- Empresas fijan el precio de las obras, mucho más alto.
- Posibilidad de renegociación de los contratos, transfiriendo al gobierno los riesgos del financiamiento.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Participación Público Privada

- Reduce la competencia por costos de transacción y complejidad del proceso, limitando el número de empresas participantes.

- Usuarios finales: pagan más por los servicios.

- Gobiernos posteriores atados a compromisos previos entre el Estado y el sector privado: gobiernos “capturados” por negocios empresarios.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Proyectos PPP autorizados - Ley de Presupuesto 2018
Mayo 2018

PROYECTOS PPP	$ a pagar en 2018 y 2019	$ a pagar en el 2020	$ a pagar desde 2021 hasta 2034
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos - Cárceles, 3 proyectos- Pcia de Bs As	0	0	87.655.811.179
Ministerio del Interior - Hospitales - 6 en Pcia de Buenos Aires y 1 en Neuquén	0	0	48.320.567.916
Ministerio de Transporte - Rutas y Autopistas - 29 proyectos	0	43.614.253.820	655.445.923.680
Ministerio de Energía y Minería - 9 proyectos	0	0	182.214.560.633
Ministerio del Interior - Viviendas	0	0	115.048.971.229
Ministerio del Interior - Programa 73 Recursos Hídricos (40 proyectos)	0	0	700.689.913.192
Ministerio de Transporte - RER /Trenes (8 proyectos)	0	0	343.180.989.161
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable	0	0	8.441.058.078
TOTAL	**0**	**43.614.253.820**	**2.140.997.795.068**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Contratos PPP en marcha
Mayo 2018

	Monto	Estado de Avance
Red Autopistas y Rutas Seguras Etapa 1	U$ 6.000 M + U$ 2.000 M	32 ofertas de 10 consorcios
Red de Expresos Regionales - Etapa 1	U$ 1.069 M	Contrato
Eficiencia Energética en Espacios Públicos – Etapa 1	$ 50.000 M	En proceso de licitación
Red de Transmisión Eléctrica – Etapa 1	U$ 1.000 M	Información preliminar

Nota: las obras previstas en presupuesto 2018 que se han desfinanciado a partir del ajuste están migrando al formato PPP.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Organización administrativa

Empleo público

OBSERVATORIO DEL ESTADO

La modernización según Cambiemos

- **Doctrina que se invoca: Nueva Gestión Pública**

No se reconocen otras teorías administrativas.
Encubre la convicción que los anima: el Estado Mínimo.

- **Solución tecnológica “externa”**

Contrato de consultoras y ONG.
Compra de hardware y software propietario.

- **Un Plan Federal con vocación unitaria**

Iniciativas “bajadas” a provincias y municipios

- **El ajuste como dimensión inevitable**

La modernización según Cambiemos

En teoría…

Compromiso Federal para la Modernización del Estado (2016)
COMPROMISO 2: Jerarquizar el empleo público.

- *Desarrollar la carrera administrativa, basada en el mérito y las competencias.*
- *Plan Federal de Capacitación y Desarrollo para los empleados públicos, con foco en la Alta Dirección Pública.*
- *Promover el ingreso al Estado por concursos públicos y transparentes..*

Propuestas del gobierno nacional

- **COMPROMISO FEDERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO**

  Abril 2017
- **CONSENSO FISCAL 2017**

  Noviembre 2017
- **Plan de MODERNIZACIÓN DEL ESTADO**

  Decreto 434/2016
- **CONSEJO FEDERAL DE MODERNIZACIÓN (COFEMOD) / PROYECTO LEY MODERNIZACIÓN**

  Marzo 2018
- **PLAN DE RETIROS VOLUNTARIOS**

  Dec. 263/18

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Negociación colectiva en la Administración Pública Nacional

- Creación del Ministerio de Modernización. Decreto N° 13/15
- Absorbe la Secretaría de la Gestión Pública.
- Desplaza a la Jefatura de Gabinete de Ministros como actor central en el proceso de negociación.

Negociación colectiva en la Administración Pública Nacional

Ministerio de Modernización.
Subsecretaría de Rel. Laborales y Fortalecimiento del Servicio Civil

- Asignación de competencias específicas separadas de las políticas de empleo público.

- Asume la negociación colectiva como herramienta frente al conflicto frente al ajuste **y no como ámbito de acuerdo paritario respecto de políticas de empleo.**

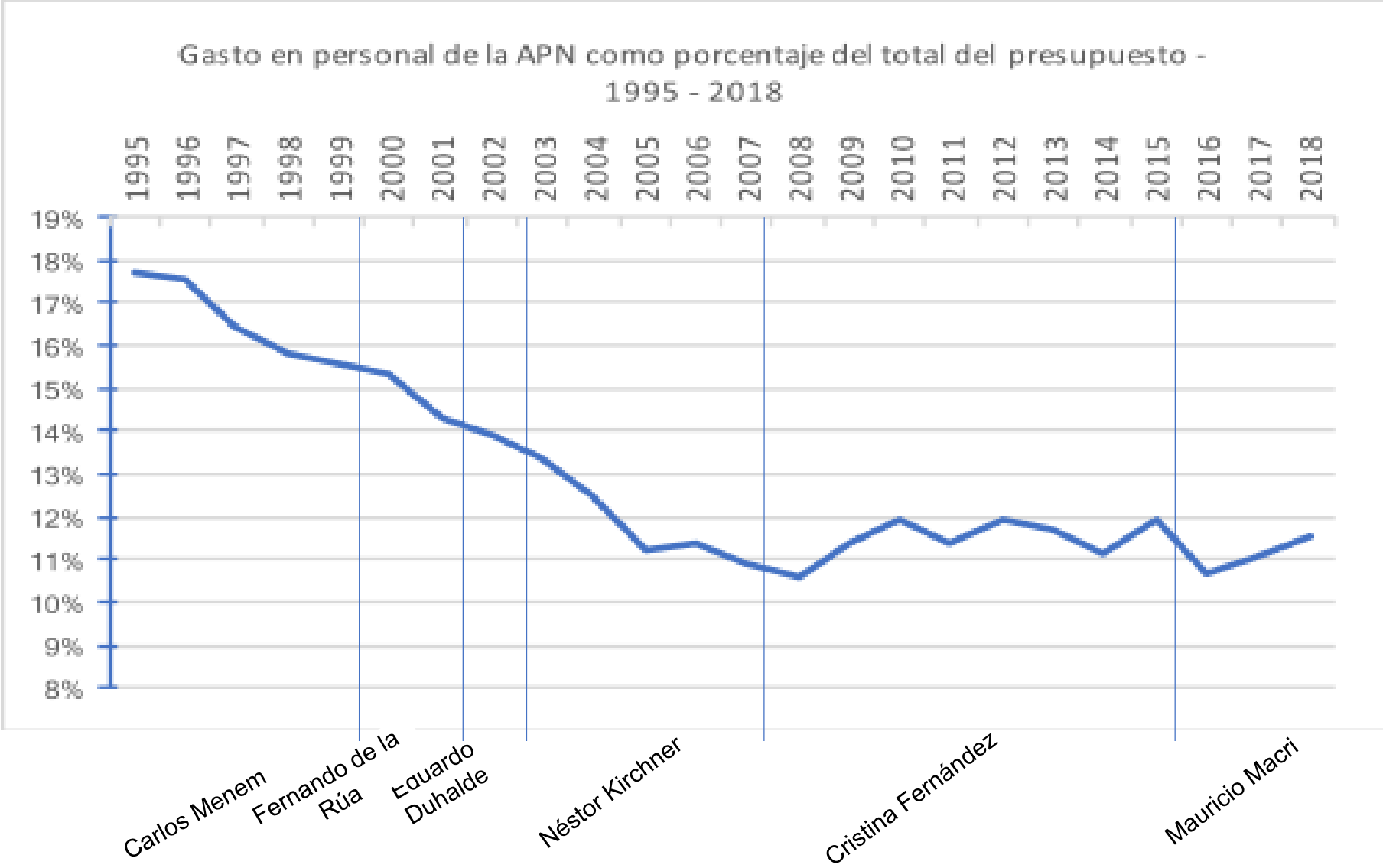
OBSERVATORIO DEL ESTADO

Desactivación de comisiones

- No funcionan institutos paritarios creados por el CCT general
  - Comisión de igualdad de oportunidades y de trato (CIOT)
  - Comisión de condiciones y medio ambiente de trabajo (CyMAT)
  - Comisión permanente de aplicación de relaciones laborales (COPAR)

- No ha avanzado en mecanismos de resolución de conflictos, creados por normativa.

Relación Empleo Público / Presupuesto nacional



OBSERVATORIO DEL ESTADO

Despidos en la Administración Pública Nacional

ÁREA			
Agroindustria	Presidencia y Jefatura	Desarrollo Social	CNEA
Congreso de la Nación	ANMAC ex RENAR	Economía	INTI
Parques Nacionales	Superint. Seguros	Educación	ANSES
Casa de la Moneda	Vialidad Nacional	Industria	ACUMAR
Fabricaciones Militares	Inspecc. Gral. Justicia	Justicia	AFSCA
Seguridad	Dir. Nac. Migraciones	Salud	YCRT
Lotería Nacional	Energía - Minería	Ambiente y Desarrollo	ORSNA
Anlis Malbrán	Comercio Exterior	DDHH	RENATEA
Biblioteca Nacional	Cultura - CCK - Museo Malvinas	Teatro Cervantes	OCCOVI
Interior	Trabajo	Planificación Obras Públicas	PROMEBA
Relaciones Exteriores	Hábitat y Vivienda	TELAM	SEDRONAR

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Despidos en la Administración Pública Nacional

Dic. 2015 – Mar. 2016: 16.545.
Total a Junio 2018: 24.824.
(TELAM y sigue…)

- Trabajadores en la calle
- Deterioro o desmantelamiento de programas
- Menos cobertura territorial
- Menos servicios en áreas seleccionadas

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Despidos en la Administración Pública Nacional: Organismos reguladores

- Desmantelamiento de organismos que ejercen funciones de regulación y control.

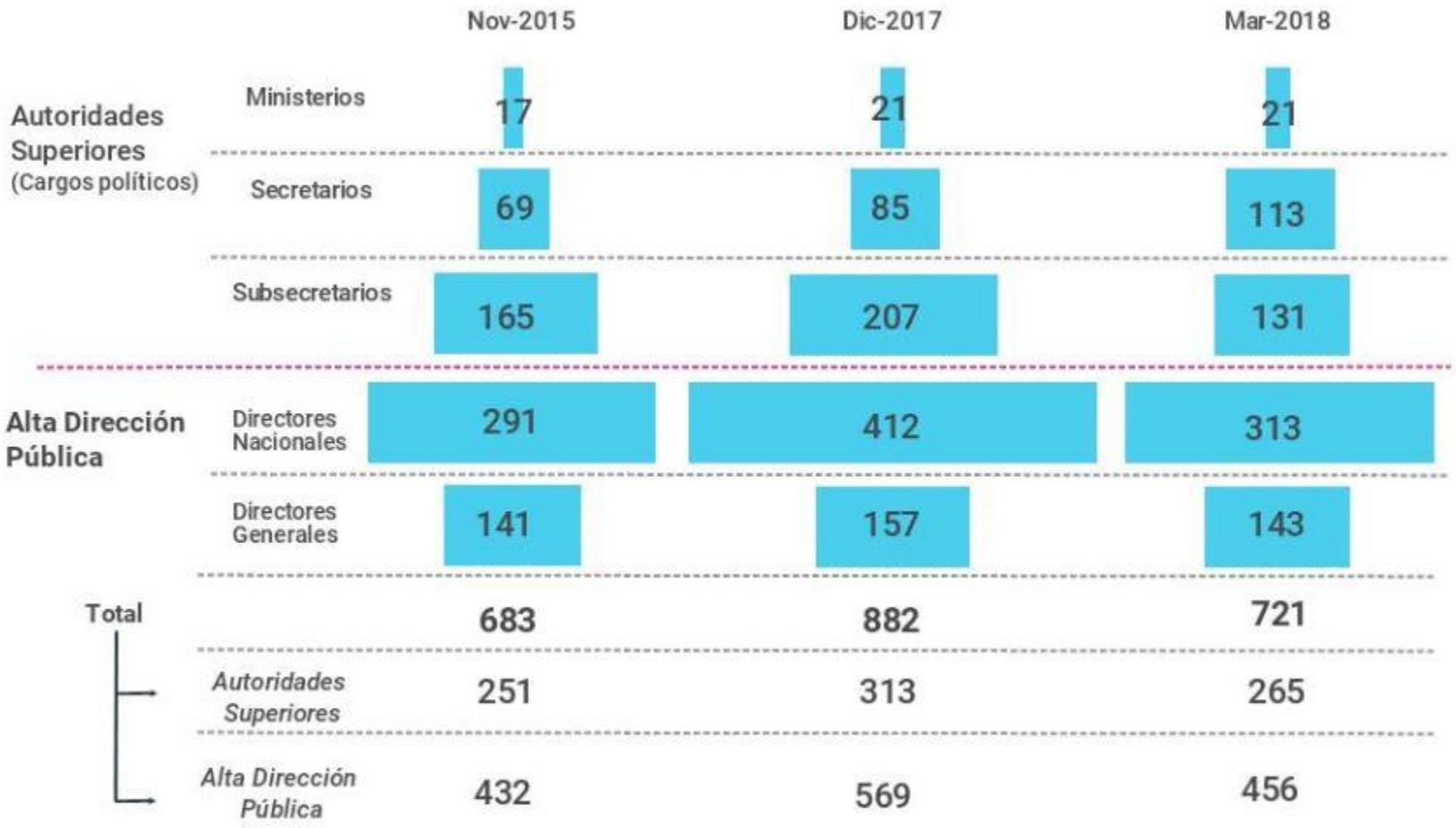
- Esto supone la ideología del AUTOCONTROL

del prestador privado de la política.

- Se abandona incluso el rol regulador y controlador del Estado establecido en la década del 90.

Aumento de la Alta Dirección Pública

CIPPEC. GPS del Estado: Radiografía 2017/2018. Julio 2018.



OBSERVATORIO DEL ESTADO

“Este Gobierno no achicó el Estado, hay una superestructura política mucho más densa.”

Oscar Oszlak. Reportaje de INFOBAE, 21 de julio 2018.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Gobierno Abierto

OBSERVATORIO DEL ESTADO

¿Qué es el Gobierno Abierto?

En teoría, es el protagonismo social a través de la

- **Transparencia**
- **Participación**
- **Colaboración**

para gobernar lo público.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Iniciativas seleccionadas

- Ley de Acceso a la Información Pública 27.275

- III Plan Nacional de Acción de Acción de Gobierno Abierto elevado a la Alianza para el Gobierno Abierto **-** *Open Government Partnership*

- Plan de Apertura de Datos (Decreto Nº 117/16) que se materializa en el **Portal Nacional de Datos Públicos** (Datos Argentina) (www.datos.gob.ar).

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Ley de Acceso a la Información Pública 27.275

B.O. 28/3/17, reglamentada por Decreto 206/2017

- Doctrina alineada a estándares internacionales y enfoque de DDHH.
- Órgano Aplicación: Agencia de Acceso a la Información Pública (AAIP)
- Tiene a su cargo también protección de datos personales y funcionamiento del Registro Nacional "No Llame".

OBSERVATORIO DEL ESTADO

“Cumplidores” de la ley Acceso a la Información Pública

Ministerios de Educación y Hacienda y… la propia AAIP: **100% de cumplimiento**.

Fuente: https://www.argentina.gob.ar/aaip/accesoalainformacion/transparenciaactiva

OBSERVATORIO DEL ESTADO

“Incumplidores” de la ley Acceso a la Información Pública

AFIP – EDESUR

TRES resoluciones de intimación de la AAIP desde la entrada en vigencia de la ley (setiembre de 2017).

https://www.argentina.gob.ar/que-organismos-no-cumplen-con-la-ley-de-acceso-la-informacion-publica

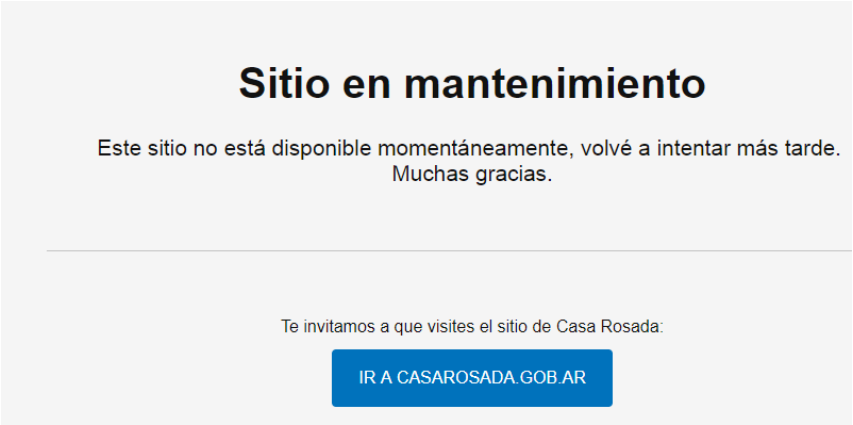
De acuerdo a la Resolución AAIP N° 4 E/2018 se publican los nombres de los organismos que no cumplen con las intimaciones de entregar información conforme a lo resuelto por esta Agencia de Acceso a la Información Pública en los términos del artículo 17 inciso b) de la Ley N° 27.275.

Fecha de notificación de la Intimación	N° de Resolución por la cual se intimó la entrega de información	Sujeto obligado intimado.Máxima Autoridad.	Respuesta del Organismo
29/01/2018	Resolución AAIP N° 3 E/2018	AFIP. Alberto Abad.	Nota 103/2018
05/03/2018	Resolución AAIP N° 9 E/2018	Edesur. Juan Carlos Blanco.	IF -2018-21488562-APN-DNAIP#AAIP
12/03/2018	Resolución AAIP N° 16 E/2018	AFIP. Alberto Abad.	

OBSERVATORIO DEL ESTADO

“Incumplidores” de la ley Acceso a la Información Pública

- **Las tres intimaciones en un lapso menor a 45 días (primer trimestre de 2018).**
- **Número insignificante de intimaciones.**
- **Dos son contra un mismo organismo (AFIP) y una contra EDESUR.**
- **“Respuesta del organismo”:**



Fecha consultas 25/06/18 - 13/07/18

OBSERVATORIO DEL ESTADO

III Plan Nacional de Acción de Gobierno Abierto

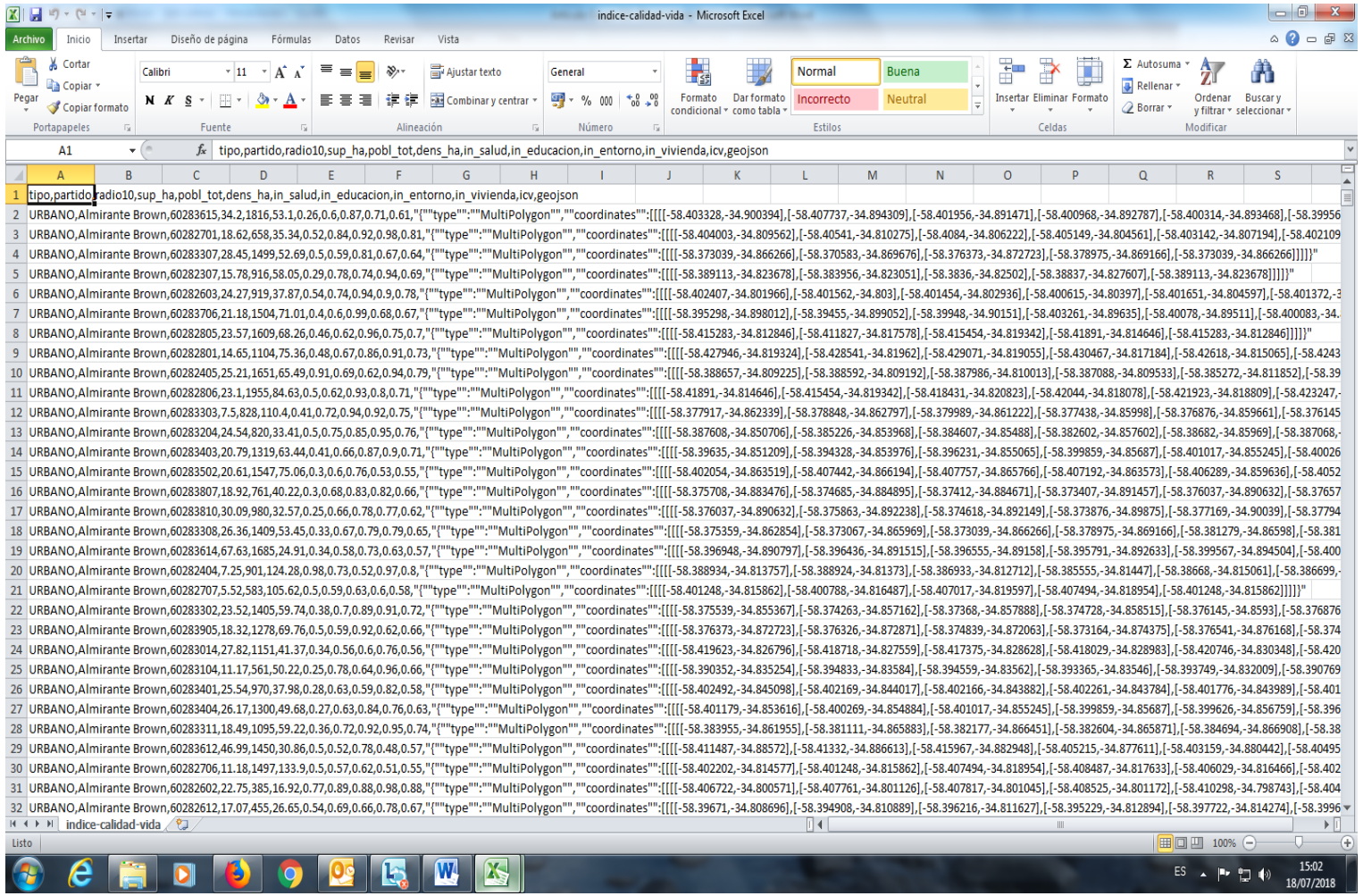
- Presentado frente a **Alianza para el Gobierno Abierto -**OGP-.

- P. Ejecutivo Nacional **33 compromisos** con hitos de cumplimiento, algunos irrelevantes (reuniones, convenios).

- **OSC** de participación frecuente:
  - Poder Ciudadano
  - Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ)
  - Fundación Directorio Legislativo
  - Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC)

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Portal de Datos Públicos: Datasets



Dataset del Índice de Calidad de Vida Cuenca Matanza Riachuelo

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Acceso a la Información Pública

- **Información Pública sin control exhaustivo.**
- **Hitos irrelevantes.**
- **DATASETS de difícil acceso y lectura.**

¿Estamos ante una estrategia de presentar sin mostrar?

¿Nos muestran lo irrelevante para esconder lo importante?

OBSERVATORIO DEL ESTADO

- **La ley como discurso modernizador.**

- **Confusión o acceso dificultoso a información clave. Estrategia de MOSTRAR PARA OCULTAR.**

- **ONG validantes de una apertura que escatima información de interés.**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Reflexiones finales

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Nos preguntamos

¿Tienen un Plan de Gobierno o Plan de Negocios?

- **Consultoras, ONG, Participación Público Privada:**
- **Estado “capturado”.**
- **Estado Gerencial Policial garante de negocios privados.**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Nos preguntamos

¿Por qué se insiste en el discurso modernizador?

- Porque creen que **el Estado es la pesada carga de los privados.**
- Porque **administran el Estado como una empresa** más.
- Porque sirve **para justificar el AJUSTE.**
- Porque así **encubren una ADMINISTRACIÓN PARALELA** que se construye a través de la captura de cargos directivos y nuevos contratos.

OBSERVATORIO DEL ESTADO

Nuestras certezas

Un Estado al servicio de la Sociedad, presente, eficaz y eficiente, no se logra con ajuste sino con:

- Un **PROYECTO DE GOBIERNO**.
- Un **liderazgo** efectivo.
- El reconocimiento de los **trabajadores públicos.**
- Una **vocación federal.**
- Cobertura del **territorio.**
- UN COMPROMISO IRRENUNCIABLE CON **LO PÚBLICO.**

OBSERVATORIO DEL ESTADO

OBSERVATORIO DEL ESTADO

INSTITUTO PATRIA

PENSAMIENTO, ACCIÓN Y TRABAJO
PARA LA INCLUSIÓN AMERICANA

OBSERVATORIO DEL ESTADO NACIONAL

www.equiposweb.com.ar

estado@institutopatria.com.ar