

Reseña Bibliográfica

La gestión pública se enfrenta a múltiples desafíos en un entorno que asiste a profundas transformaciones en los campos de la inteligencia artificial, la robótica, la minería de datos y las TICs. Todos estos elementos producirán inevitables consecuencias sobre el mundo del trabajo, las responsabilidades funcionales de los gobiernos y las modalidades de gestión de lo público.

Este libro es una herramienta y aporte a esta mirada de indudable relevancia.

Para leerlo, no se requiere ser especialista en políticas públicas o en alguna disciplina científica. Simplemente es necesario tener intriga en los posibles escenarios alternativos de la vida política, social y económica de nuestro país hacia el 2030, lo cual emerge como una necesidad evidente ante la velocidad de los grandes procesos de cambio y transformación social.

Hay que reconocer que se trata un objetivo arriesgado, dado que el análisis prospectivo no consiste en predecir, o imaginar sino en desarrollar escenarios futuros con evidencia empírica, y en este sentido cabe resaltar el magnífico ejercicio académico realizado.

El trabajo resume la culminación de un importante proceso de sistematización de ideas y datos realizado por un equipo de investigación integrado por cuatro coordinadores, tres investigadores principales, diez becarios y asistentes de investigación¹ que, junto a los autores principales, y bajo su supervisión, desarrollaron los contenidos de los capítulos en función de su *expertise* y conocimiento de cada uno de los temas.

El libro se organiza en cinco capítulos. El **primero** de ellos analiza brevemente los desafíos que implica anticipar los fenómenos sociales, incluyendo referencias sustanciales al campo de conocimiento de la prospectiva, antecedentes de las principales escuelas y trabajos académicos, definiendo a partir de los enfoques metodológicos más relevantes tres posibles escenarios de futuro: el posible, el probable, y el deseable. El capítulo termina con una reflexión sobre las nociones de utopía y distopía que se incluye luego en el análisis posterior.

En el **segundo** capítulo se desarrollan los conceptos e ideas centrales a través de los cuales se analizan los distintos ámbitos de intervención estatal, y se describen muy someramente las diferentes etapas que ha recorrido el Estado argentino, dado que en palabras de los autores, “conocer su evolución permite reconocer las mudanzas y “cisnes negros”, como pasar revista a las tendencias inerciales” (p.19).

El **tercer** capítulo es el que se concentra en el desarrollo de aproximaciones al futuro mundial y latinoamericano, para finalizar en el análisis de escenarios para el año 2030 a partir de dos perspectivas: por un lado, señalando aquellos consensos sobre los que existe relativo acuerdo, y por el otro a través del posicionamiento utópico y distópico de tres abordajes políticos ideológicos, que desde la perspectiva de los autores tendrán influencia en el desarrollo del futuro denominados dogma vigente, camino sinuoso y regreso al futuro.

Es interesante que en este apartado se logra realizar un ejercicio para vincular el presente con el futuro en base al abordaje de los patrones de intervención estatal modelos de gestión emergentes de cada uno de los posicionamientos político-ideológicos mencionados. Tal abordaje se desarrolla, a partir del análisis cualitativo y la utilización de herramientas metodológicas como mapas conceptuales surgidos de entrevistas semi estructuradas a expertos sobre capacidades estatales y modelos de gestión pública.

¹ Coordinadores: Lavenna Cecilia, González Ivana, Vaca Josefina y Yañez, Manuel. Investigadores Garavaglia, Pía, Luxardo, Diego, Rodríguez, P., Paz, C., Pacho, Carlos, Constanzo, A, Fernández, Fernando, y Vega Encina, Jaqueline).

El **cuarto** capítulo es el que se adentra en un recorrido por la mirada utópica y distópica de los distintos escenarios sobre los principales temas que hacen a las esferas de lo estatal. La selección de los temas analizados ha sido arbitraria del equipo de investigación en base a una jerarquización de los aspectos o componentes que se considera estructurales y transversales de la función estatal. Vale la pena mencionar que el trabajo no aborda ámbitos de intervención de políticas públicas sectoriales.

Estos componentes son: la evolución del servicio civil, el impacto de la incorporación de diversos tipos de tecnología en el Estado, el análisis de los diferentes escenarios de inserción de lo financiero fiscal dentro de los esquemas macroeconómicos, la planificación como tecnología de gestión que permite vincular el entorno con las capacidades y objetivos que se propone el Estado, y finalmente el análisis de las relaciones intergubernamentales entre Nación, provincias y municipios considerando los procesos de coordinación interjurisdiccional.

El tenor de las conclusiones es de abordaje crítico, en las que los autores se posicionan y dejan clara cuál es su visión sobre el presente y futuro del Estado y de los posibles escenarios tendenciales, clarifican diferencias y brindan una sólida interpretación de cada una de las dimensiones de los enfoques abordados, planteando como un desafío la necesidad de “no esperar mansamente lo que nos depare futuro, sino actuar en sentido proactivo hacia el porvenir deseado”(p.245).

Como corolario, el libro incorpora un anexo que realiza a través de la utilización de modelos econométricos, proyecciones esquemáticas de evolución de los indicadores de gasto público y deuda, seleccionados como principales indicadores del desempeño financiero fiscal del Estado, reconociendo las limitaciones que emergen de analizar el comportamiento de variables económicas en condiciones *ceteris paribus*.

A nivel teórico el trabajo presenta un enfoque novedoso y poco explorado en la producción académica en el campo de análisis de las políticas públicas en nuestro país, lo cual lo convierte en un aporte que merece lectura en la construcción de visiones de futuro y políticas públicas de largo plazo.

Contribuye a un repaso sistemático de los principales posicionamientos y consensos alcanzados por la comunidad académica en relación a los procesos transitados por el Estado y presenta sistemáticamente definiciones operativas y síntesis de modelos estatales, que ayudan a ordenar y entender los posibles escenarios de futuro.

Desde el punto de vista metodológico, y por tratarse de un riguroso trabajo de producción científica realizado a lo largo de varios años, el libro se enriquece y nutre de un amplio rastreo bibliográfico, consulta a expertos, ejercicios cuantitativos y desarrollo de escenarios ad hoc.

Sin duda el futuro ya llegó. Así como la Revolución Industrial promovía un modelo de Estado que generó sus propias redes, la realidad hoy nos muestra una nueva sociedad y una nueva cultura atravesada por el impacto del cambio tecnológico, pensar en el futuro del Estado será la clave para anticiparse a los problemas en la era de la cuarta revolución industrial, de ello dependerá seguir profundizando desigualdades o construir un Estado capaz de revolucionar sus estructuras, cultura organizacional y procesos para adaptarse y enfrentar la complejidad de los cambios que se avecinan.